



## **1. Inleiding**

De komst van de Omgevingswet in 2021 integreert een groot deel van de wetgeving van ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Met de nieuwe Omgevingswet wil het Rijk het realiseren van ruimtelijke projecten makkelijker maken. Voor de overheid door meer samenhang tussen verschillende plannen, waardoor de kaders voor projecten eenduidiger worden en initiatieven sneller kunnen worden gerealiseerd. Voor ondernemers en burgers omdat vergunningen, die nu nog los van elkaar worden verstrekt, in één vergunning worden ondergebracht.

### Het omgevingsplan

Een van de kerninstrumenten van de Omgevingswet is het omgevingsplan. Alle huidige bestemmingsplannen komen te vervallen en gaan op in een integrale omgevingsplan voor de fysieke leefomgeving voor het gehele grondgebied.

Het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort heeft op 29 augustus 2017 besloten om vooruitlopend op de nieuwe Omgevingswet een omgevingsplan op te stellen voor het strand. Dit betekent dat het huidige bestemmingsplan "Strand en Duin" wordt vervangen door een omgevingsplan voor het strand.

### Participatie

Eén van de kernpunten van de Omgevingswet is vroegtijdig samenwerken met de omgeving: bewoners, bedrijven, belangenorganisaties en overheden. Dit noemen we participatie. Participatie is meer dan de formele momenten waarop burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties zienswijzen kunnen indienen. Het gaat juist om het betrekken van partijen bij het besluitvormingsproces voordat de formele besluitvorming van start gaat.

Op welke manier participatie moet gebeuren is afhankelijk van de specifieke kenmerken van het project, de omgeving en de belanghebbenden. In de Omgevingswet wordt daarom vastgelegd dat het gebeurt, maar niet *hoe* het moet gebeuren.

Met het participatie- en communicatieplan laat de gemeente Zandvoort zien op welke wijze geparticipeerd zal worden voor het omgevingsplan voor het strand. Mede gelet op de recente discussie in de gemeenteraad over participatie bij diverse projecten is ervoor gekozen om een participatie- en communicatieplan op te stellen. Dit zorgt voor helderheid en transparantie over het te volgen proces.

## **2. Besluitpunten college**

1. Het participatie- en communicatieplan 'Omgevingsplan Strand' vast te stellen.

## **3. Beoogd resultaat**

Op heldere en transparante wijze laten zien op welke wijze geparticipeerd zal worden voor het omgevingsplan van het strand en wie daarbij betrokken worden.

#### **4. Argumenten**

##### *1. Bewoners, ondernemers en belangenorganisaties weten waar ze aan toe zijn*

In het participatie- en communicatieplan zijn de stappen uiteengezet die worden doorlopen om tot een vastgesteld omgevingsplan voor het strand te komen. Hiernaast is er een stakeholdersanalyse uitgevoerd. De genoemde stakeholders/belanghebbenden worden actief betrokken bij het omgevingsplan, maar ook belangstellenden mogen meepraten over het strand. In het stappenplan is bovendien aangegeven welke rol is toebedeeld aan de stakeholders/belanghebbenden.

##### *2. Een helder en transparant participatie- en communicatieplan verkleint de kans op discussies in de gemeenteraad over het proces*

In de raadsvergadering van 23 januari 2018 is nadrukkelijk gesproken over participatie bij diverse projecten en dan met name over het proces en de kring van betrokkenen. Bij voorkeur vindt er een meer inhoudelijke discussie plaats. Een helder en transparant participatie- en communicatieplan draagt hier aan bij.

##### *3. De voorgestane wijze van participatie sluit aan bij het gedachtegoed van de Omgevingswet*

Onder de Omgevingswet is participatie meer dan de formele momenten waarop burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties zienswijzen kunnen indienen. Het gaat juist om het betrekken van partijen bij het besluitvormingsproces voordat de formele besluitvorming van start gaat. Voor het opstellen van het omgevingsplan voor het strand zullen bewoners, bedrijven en belangenorganisaties worden betrokken nog voordat er überhaupt iets op papier staat. Vanuit een open houding en benadering gaat de gemeente in gesprek met eenieder die wilt meepraten over het strand. Het streven is om in co-creatie met alle betrokkenen de uitgangspunten voor het omgevingsplan te formuleren.

##### *4. Het participatie- en communicatieplan is in overeenstemming met de Inspraak- en participatieverordening 2013*

Artikel 8 van de Inspraak- en participatieverordening 2013 schrijft de inrichting van het participatieproces voor. Eén van de aandachtspunten is het niveau van participatie. Voor het omgevingsplan is er zoveel als mogelijk sprake van 'coproduceren'. Het streven is om stukken in co-creatie tot stand te laten komen, zoals bijvoorbeeld de Nota van uitgangspunten. Hierbij zal rekening moeten worden gehouden met bestaande wet- en regelgeving. Feitelijk is er dus sprake van 'coproduceren', maar wel vanuit bestaande wettelijke kaders.

#### **5. Risico's en kanttekeningen**

##### *1. De voorgestane wijze van participatie wijkt af van de huidige werkwijze bij bestemmingsplannen*

Normaliter worden burgers, bedrijven en belangenorganisaties in de gelegenheid gesteld om te reageren op een voorontwerp- en ontwerpbestemmingsplan door middel van een inspraakreactie of zienswijze. Door te kiezen voor een andere aanpak dan gebruikelijk is bij bestemmingsplannen ontstaat er echter al in een vroegtijdig stadium draagvlak en komen eventuele knelpunten al in een vroeg stadium aan het licht. De wijze waarop geparticipeerd zal worden voor het omgevingsplan is dus nieuw en biedt derhalve geen garantie op een positief resultaat.

## **6. Uitvoering**

De stappen uit het stappenplan worden uitgevoerd. Dat betekent dat op korte termijn een startbijeenkomst zal worden georganiseerd. Hiervan zal een aankondiging worden gedaan in de Zandvoortse courant, op de gemeentelijke website en via sociale media. Hiernaast ontvangen de stakeholders een uitnodigingsbrief voor de startbijeenkomst. Voor de vervolgstappen en de communicatiestrategie wordt verwezen naar het participatie- en communicatieplan (bijlage 1).

## **7. Bijlagen**

1. Participatie- en communicatieplan 'Omgevingsplan Strand'