

Gemeente Zandvoort



Plan van aanpak omgevingsplan Strand Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte



Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Achtergrond	3
1.2	Doel plan van aanpak	3
1.3	Leeswijzer	4
2	Omgevingsplan Strand	5
2.1	Waarom het strand als experiment?	5
2.2	Reikwijdte omgevingsplan Strand	6
2.3	Waaruit bestaat het omgevingsplan?	7
2.4	Plan B	7
3	Proces	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Stappenplan	8
4	Projectorganisatie	10
4.1	Algemeen	10
4.2	Interne projectorganisatie	10
4.3	Extern betrokkenen	11
4.4	Haarlem	12
5	Betrokkenheid maatschappij en stakeholders	13
5.1	Algemeen	13
5.2	Belangenorganisaties	13
5.3	Overige belanghebbenden	13
6	Communicatie en financiën	14
6.1	Communicatie	14
6.2	Financiën	14
7	Planning	15
7.1	Algemeen	15
7.2	Planning op hoofdlijnen	15

1 Inleiding

1.1 Achtergrond

Naar verwachting zal in de loop van de huidige planperiode de nieuwe Omgevingswet worden ingevoerd. Meer dan twintig wetten, waaronder de Wet ruimtelijke ordening, worden geïntegreerd in de Omgevingswet.

Met de nieuwe Omgevingswet wil het Rijk het realiseren van ruimtelijke projecten makkelijker maken. Voor de overheid door meer samenhang tussen verschillende plannen, waardoor de kaders voor projecten eenduidiger worden en initiatieven sneller kunnen worden gerealiseerd. Voor ondernemers en burgers omdat vergunningen, die nu nog los van elkaar worden verstrekt, in één vergunning worden ondergebracht. Inhoudelijk moet die vergunning nog steeds aan dezelfde voorwaarden en procedures voldoen als nu, zoals eisen vanuit milieu, natuur en andere omgevingskwaliteiten.

Sinds 2014 kunnen gemeenten met een 'bestemmingsplan met verbrede reikwijdte'¹ vooruit lopen op de komst van het omgevingsplan uit de Omgevingswet. Dat doen zij als experimenten onder de werking van de Crisis- en herstelwet. De experimenteerruimte op basis van artikel 7c Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet maakt het mogelijk om een integraal plan op stellen met een langere looptijd en waarin gewerkt kan worden met kaders waarbinnen initiatieven vanuit de markt tot ontwikkeling kunnen komen.

Voor het strand van Zandvoort geldt dat regels van allerlei verschillende beleidsterreinen in acht moet worden genomen. Het totaal aan beleid en (wettelijke) regels van rijk, provincie en gemeente over het strand levert een rijk geschakeerd beeld op. Voor de gemeente zelf is dat een hele opgave, voor burgers en bedrijven is dat nog veel lastiger. Doordat de Omgevingswet het fysieke domein omvat, biedt het omgevingsplan de kans om integraal en transparant regels te stellen. Het experiment onder de Crisis- en herstelwet loopt daarop vooruit en biedt dus kansen en mogelijkheden voor het Zandvoortse strand.

1.2 Doel plan van aanpak

Met voorliggend plan van aanpak wordt beoogd om een ieder kennis te laten maken met de Omgevingswet en de mogelijkheden die de Crisis- en herstelwet nu al kan bieden voor het strand. Aan de hand van een stappenplan wordt op hoofdlijnen inzichtelijk gemaakt hoe het proces tot aan vaststelling van het omgevingsplan verloopt².

Om te experimenteren op basis van de Crisis- en herstelwet moet een aanvraag worden ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Dit maakt onderdeel uit van het proces en vraagt derhalve al in dit stadium om een zekere mate van *commitment* van het college van burgemeester en wethouders (hierna: college). Beoogd wordt om een 'Go' te krijgen van het college om het proces voor het opstellen van een omgevingsplan op te starten.

¹ Omdat vooruitgelopen zal worden op de Omgevingswet wordt de term bestemmingsplan hierna niet meer gebruikt, maar wordt de term omgevingsplan gebruikt.

² In voorliggend plan van aanpak worden nog geen inhoudelijke keuzes gemaakt voor het op te stellen omgevingsplan voor het strand. Dit volgt op een later moment in het proces (zie hoofdstuk 3).

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het instrument Omgevingsplan besproken en wordt beschreven welke mogelijkheden dit met zich meebrengt voor het strand van Zandvoort. Het proces om tot een omgevingsplan te komen wordt beschreven in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de projectorganisatie. De wijze waarop de maatschappij en stakeholders worden betrokken in het proces wordt beschreven in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op communicatie en financiën. Ten slotte wordt er in hoofdstuk 7 aandacht besteed aan de planning.

2 Omgevingsplan Strand

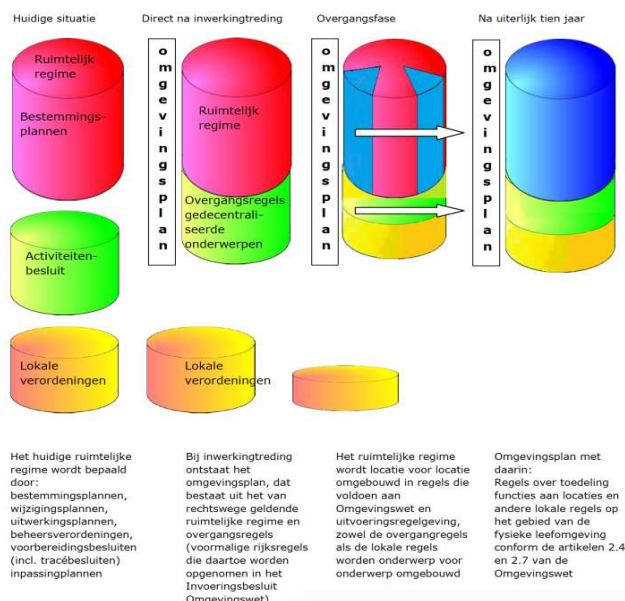
2.1 Waarom het strand als experiment?

In het voorjaar van 2017 heeft het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort een notitie opgesteld over allerlei onderwerpen die spelen op het strand. Uit deze notitie bleek eens te meer dat er veel gebeurt op het strand maar lang niet altijd even duidelijk is wat nou wel en niet mag. Dat er regels verspreid zijn over huurovereenkomsten, een bestemmingsplan, gemeentelijke verordeningen en beleidsdocumenten levert daar geen positieve bijdrage aan.

De verbreding van de reikwijdte van het bestemmingsplan leidt tot een meer integrale aanpak, formulering, inhoud en doorwerking van het plan. Zo is er bijvoorbeeld de mogelijkheid tot opname van lokale verordeningen in het bestemmingsplan. Alle gemeentelijke regels bij elkaar zetten dwingt tot een goede onderlinge afstemming en leidt naar verwachting tot deregulering. Voor de burger en ondernemer is dit ook prettig, omdat alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving voor het strand in één document kunnen worden teruggevonden. Dit biedt ook meer duidelijkheid.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat er een omgevingsplan van rechtswege voor het gehele grondgebied bestaande uit de geldende bestemmingsplannen. Dit omgevingsplan zal op dat moment nog niet voldoen aan alle eisen van de Omgevingswet. Blijkens de consultatieversie van de Invoeringswet Omgevingswet zal er een overgangsfase zijn van een periode van 10 jaar waarna het omgevingsplan pas dient te voldoen aan alle eisen van de Omgevingswet (zie afbeelding 1). Een extra reden om aan de slag te gaan met een omgevingsplan voor het strand is dus om de gemeentelijke organisatie alsmede het gemeentebestuur alvast bekend te laten raken met het opstellen van een omgevingsplan en de toekomstige Omgevingswet.

Ten slotte dient het vigerende bestemmingsplan “Strand en Duin” op grond van de Wet ruimtelijke ordening te worden geactualiseerd binnen 10 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent dat het plangebied in 2018 geactualiseerd moet zijn. Het opstellen van een plan voor het strand stond dus al in de planning voor 2017 en 2018.



Afbeelding 1 Schema overgangsfase omgevingsplan

2.2 Reikwijdte omgevingsplan Strand

Om in aanmerking te komen voor het experimenteren op basis van artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet zal een aanvraag moeten worden ingediend bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Met een aanwijzing voor het strand als experiment op basis van hiervoor genoemd artikel van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet kan een aantal vrijstellingen worden verleend zodat sprake kan zijn van een omgevingsplan (een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte). De belangrijkste verschillen van het omgevingsplan ten opzichte van een regulier bestemmingsplan zijn dan als volgt:

- *Van een goede ruimtelijke ordening naar een goede fysieke leefomgeving*

In het wetsvoorstel van de Omgevingswet is geen definitie opgenomen van de fysieke leefomgeving, maar is wel een niet-limitatieve opsomming opgenomen van onderwerpen die in ieder geval behoren tot de fysieke leefomgeving: bouwwerken, infrastructuur, water(systemen), bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed. De Omgevingswet is gericht op een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit, alsmede een doelmatig beheer, gebruik en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

Voor het omgevingsplan Strand zal bovenstaande opsomming het vertrekpunt zijn, waarbij elk thema integraal afgewogen zal worden.

- *Langere looptijd van het bestemmingsplan*

Voor bestemmingsplannen met een langere looptijd geldt niet de actualiseringsplicht ex artikel 3.1, tweede lid, Wet ruimtelijke ordening. Met toepassing van artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet geldt voor het omgevingsplan een looptijd van twintig jaar. Hiermee hoeft niet te worden voldaan aan de in de jurisprudentie ontwikkelde verplichting dat bij de vaststelling van het omgevingsplan moet worden aangetoond dat dit binnen tien jaar kan worden gerealiseerd.

Het omgevingsplan Strand kan worden gezien als uitnodigingsplanologie waarbij initiatiefnemers (bijv. strandpachters) worden uitgenodigd om de mogelijkheden die het omgevingsplan biedt te benutten.

- *Integreren van gemeentelijke verordeningen*

In het omgevingsplan kunnen regels worden opgenomen over de fysieke leefomgeving³. Denk aan regels die nu zijn opgenomen in zelfstandige verordeningen zoals de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) en de Welstandsnota. Door deze regelingen te integreren in het omgevingsplan, kan één integrale samenhangende regeling voor de gehele fysieke leefomgeving van het strand tot stand komen.

- *Een verbod om zonder voorafgaande melding aan burgemeester en wethouders een daarbij aangewezen activiteit te verrichten*

In het omgevingsplan kan een verbod worden opgenomen om een activiteit te verrichten zonder deze te melden. Wanneer een activiteit potentieel een impact op de leefomgeving kan hebben, kan het via een melding nodig zijn dat de gemeente in staat wordt gesteld om voorafgaand aan het starten van de activiteit nog acties te verrichten zoals het uitvoeren van een initiële controle vooraf.

Begin 2017 is de gemeente Zandvoort een pilot gestart voor één zomerseizoen om te werken met een meldingsplicht voor het verplaatsen van vlaggenmasten en terrasschermen. Onder de huidige wet- en regelgeving dient voor elke verplaatsing van een bouwwerk strik formeel een omgevingsvergunning te worden gevraagd. In het omgevingsplan kan er worden gewerkt met een meldingsplicht in plaats van een vergunningplicht.

³ Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit verplicht (artikel 2.4 en 2.7 Omgevingswet).

- *Regels stellen waarvan de uitleg bij de uitoefening van een bij die regels aan te geven bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels.*

Deze constructie biedt het gemeentebestuur meer flexibiliteit bij het stellen van criteria die bij de toepassing van een bevoegdheid door het bevoegd gezag moeten worden gehanteerd. Het maakt het desgewenst mogelijk om in een algemene regel in het bestemmingsplan te volstaan met een abstract criterium, waarbij de concrete invulling van dat criterium wordt opgenomen in beleidsregels.

Beleidsregels zorgen voor consistent overheidshandelen in de uitvoeringspraktijk. Zij maken duidelijk hoe een bestuursorgaan een bevoegdheid in concrete gevallen zal toepassen, bijvoorbeeld bij het beslissen op aanvragen om omgevingsvergunning. Daarmee dragen beleidsregels bij aan een voorspelbare overheid en het voorkomen van willekeur bij de uitoefening van bevoegdheden.

Als voorbeeld kan worden gedacht aan een algemene regel voor standplaatsen en venters in het omgevingsplan, waarbij een verwijzing wordt gemaakt naar de beleidsregel 'Nota vent- en standplaatsen 2014'.

- *Het afwijken van de digitale verplichtingen die zijn opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening*
In het Besluit ruimtelijke ordening zijn voorwaarden opgenomen over de publicatie en vormgeving van bestemmingsplannen. Zo moet het bestemmingsplan volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) worden opgesteld en volgens bepaalde standaarden worden gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl. Van deze verplichting kan worden afgeweken.

- *Maatwerkvoorschriften voor inrichtingen waarop het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is*

Voor gebieden in het omgevingsplan kunnen gebiedsgerichte milieuvoorschriften worden opgenomen. Dit is geregeld door aan te haken bij artikel 8.42b Wet milieubeheer. Daarbij geldt dat de in het omgevingsplan opgenomen regels van invloed zijn op de milieuhygiënische kwaliteit van de leefomgeving die met het bestemmingsplan moet worden geborgd. Bovendien kunnen door de koppeling met het omgevingsplan deze regels van toepassing zijn op een bestemming of toegekende functie in plaats van op individuele inrichtingen.

2.3 Waaruit bestaat het omgevingsplan?

Net zoals een bestemmingsplan zal het omgevingsplan Strand bestaan uit twee juridische-bindende onderdelen: de verbeelding (plankaart) en de daarbij behorende (plan)regels. Het omgevingsplan zal worden vergezeld met een toelichting, waarin de gemaakte keuzes en bestemmingen worden onderbouwd.

2.4 Plan B

Het ligt niet in de lijn der verwachting dat het verzoek om voor het strand een pilot te starten onder het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet zal worden geweigerd door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Mocht dit onverhoopt wel het geval zijn, dan zal *plan B* worden uitgevoerd. Dit betekent dat zal worden overgestapt van omgevingsplan naar een reguliere bestemmingsplanprocedure.

Plan B kan eveneens worden geëffectueerd wanneer er gedurende het proces onoverkomelijke knelpunten ontstaan.

3 Proces

3.1 Algemeen

Over het algemeen wordt een bestemmingsplan opgestart met het laten vaststellen van een Nota van uitgangspunten (of startnotitie) door het college en vindt vervolgens een aanbesteding plaats voor het laten opstellen van een bestemmingsplan. Vanwege het bijzondere karakter van het opstellen van een omgevingsplan zullen er een aantal stappen moeten worden ondernomen, die ten opzichte van een 'regulier' bestemmingsplan afwijken. Hieronder volgt een schematische weergave van het proces⁴.

3.2 Stappenplan

Stap	Toelichting
Fase 1 - voorbereiding	
<ul style="list-style-type: none">Overleg met Ministerie Infrastructuur en Milieu over pilotaanvraagOpstellen pilotaanvraag	<p><i>Een omgevingsplan kan niet worden opgesteld zonder voorafgaande toestemming van het ministerie. Dit vormt derhalve de eerste stap</i></p>
<ul style="list-style-type: none">Inventarisatie beleid, regelgeving en huidige knelpunten	<p><i>Alle wet- en regelgeving en beleid die van toepassing zijn op het strand moeten eerst worden geïnventariseerd om vervolgens te bepalen welke regels kunnen worden geïntegreerd in het omgevingsplan</i></p>
<ul style="list-style-type: none">Formuleren ambities, doelstelling en uitgangspunten (Nota van uitgangspunten)	<p><i>Nadat de eerste drie stappen zijn ondernomen volgt een vergelijkbare stap als bij een bestemmingsplanproces. In de Nota van uitgangspunten zullen uitgangspunten worden geformuleerd voor het omgevingsplan Strand en ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad (vaststelling na overleg met participanten)</i></p>
<ul style="list-style-type: none">Overleg participanten	<p><i>In de Omgevingswet is brede participatie een belangrijke voorwaarde voor snellere en betere plan- en besluitvorming. Overheden moeten bij het vaststellen van een omgevingsplan aangeven hoe ze burgers, bedrijven en belanghebbenden hebben betrokken</i></p>
Fase 2 - voorontwerpfase	
<ul style="list-style-type: none">Overleg participanten (optioneel)	<p><i>Optioneel kan er een extra participatieronde plaatsvinden voorafgaand aan het opstellen van het voorontwerp omgevingsplan</i></p>
<ul style="list-style-type: none">Overleg Ministerie Infrastructuur en Milieu over voorontwerp	<p><i>Nadat meer bekend is geworden over de uitgangspunten voor het omgevingsplan zal een overleg plaatsvinden met het Ministerie</i></p>
<ul style="list-style-type: none">Opstellen voorontwerp	<p><i>Zoals te doen gebruikelijk zal eerst een voorontwerp van het omgevingsplan worden opgesteld</i></p>
<ul style="list-style-type: none">Presentatie gemeentebestuur	<p><i>Nadat het voorontwerp omgevingsplan gereed is zal deze worden gepresenteerd aan het gemeentebestuur (college en raad)</i></p>
<ul style="list-style-type: none">Presentatie tijdens inspraakavond	<p><i>De inspraakronde over het voorontwerp omgevingsplan zal worden ingeleid met een inspraakavond, waarbij het plan zal worden gepresenteerd</i></p>

⁴ Na vaststelling van het plan van aanpak vindt er een aanbesteding plaats voor het opstellen van een omgevingsplan voor het Strand. Het volledige proces zal worden doorlopen met een extern deskundig bureau.

Fase 3 - ontwerpfase

- Nota van inspraak *Na de inspraakronde worden alle inspraakreacties verzameld en voorzien van een gemeentelijke reactie in de Nota van inspraak. Daar waar mogelijk worden de inspraakreacties verwerkt in het omgevingsplan*
- Opstellen ontwerp omgevingsplan *Zoals te doen gebruikelijk volgt na het voorontwerp een ontwerp omgevingsplan*
- Ontwerp omgevingsplan ter inzage gedurende zes weken *Overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening wordt het ontwerp omgevingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder wordt in deze periode in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen*

Fase 4 - vaststellingsfase

- Beantwoording zienswijzen door Adviescommissie van de raad *Alle zienswijzen moeten worden ingediend bij de gemeenteraad. De zienswijzen worden vervolgens behandeld door een onafhankelijke adviescommissie van de raad*
- College- en raadsvoorstel tot vaststelling omgevingsplan *Nadat de adviescommissie een advies heeft uitgebracht over de zienswijze zal het college- en raadsvoorstel tot vaststelling van het omgevingsplan worden voorbereid*
- Verwerken raadsbesluit in definitieve omgevingsplan *Eventuele aanpassingen naar aanleiding van het raadsbesluit worden verwerkt in het definitieve omgevingsplan*

4 Projectorganisatie

4.1 Algemeen

Het omgevingsplan vormt een integraal geheel van regels dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving omvat, en is dus niet beperkt tot 'een goede ruimtelijke ordening'. Regels over goede ruimtelijke ordening worden geïntegreerd met regels over onder meer milieu, natuur, cultureel erfgoed, bomen en welstand. Een integraal plan kan alleen worden bereikt wanneer alle beleidsterreinen binnen de gemeente en ook buiten de gemeente zijn steentje bijdragen aan de totstandkoming. Met name tijdens de voorbereidingsfase zullen diverse afdelingen en organisaties worden betrokken. Strikt formeel is het opstellen van een omgevingsplan geen project, maar zal deze wel projectmatig worden benaderd.

4.2 Interne projectorganisatie

Vanuit de gemeentelijke organisatie worden diverse afdelingen actief betrokken bij de voorbereidende handelingen voor het opstellen van een omgevingsplan. Hiermee ontstaat niet alleen een integraal plan, maar ontstaat er ook een breed draagvlak binnen de organisatie. Uiteindelijk moet er een omgevingsplan voor het strand komen, waarin de ambities op het gebied van toerisme en economie mogelijk gemaakt worden en de lokale verordeningen worden verwerkt. Binnen de gemeentelijke organisatie gaat het om de volgende afdelingen/werkeenheden.

- Ruimtelijke Ordening
- Toerisme en Economie
- Strategie en Ondersteuning
- Publieke dienstverlening

4.2.1 Ruimtelijke Ordening

Bestemmingsplannen en ruimtelijk beleid, zoals de structuurvisie en aan- en uitbouwenbeleid, worden geïnitieerd door de werkeenheden Ruimtelijke Ordening. Voor het opstellen van een omgevingsplan voor het strand zal Ruimtelijke Ordening een leidende rol innemen. Dit betekent dat deze werkeenheden niet alleen zal gaan over de inhoud van het omgevingsplan, maar ook zorg zal dragen voor de coördinatie en het waarborgen van de integraliteit tussen verscheidene beleidsterreinen.

4.2.2 Toerisme en economie

In de structuurvisie Parel aan Zee+, vastgesteld door de gemeenteraad van Zandvoort op 26 januari 2010, wordt toerisme en recreatie genoemd als de economische motor van Zandvoort, die de komende decennia moet blijven draaien. Ontwikkelingen zijn gericht op een goed ondernemersklimaat, zodat het aantrekkelijk blijft om in Zandvoort te investeren. In de structuurvisie is voor het strand als doelstelling opgenomen *'het nog aantrekkelijker maken van het strand door het creëren van meer vrije ruimte voor de badgast en het verruimen van het aanbod'*.

In de toeristische visie, vastgesteld door de gemeenteraad van Zandvoort op 21 december 2016, zijn ambities opgenomen voor het versterken van de toeristische positie van de gemeente Zandvoort. In algemene zin zijn uitgangspunten geformuleerd voor toeristische activiteiten op het strand. De ambities uit de toeristische visie zullen waar mogelijk worden meegenomen in het omgevingsplan voor het strand. Om dit te waarborgen zal in coproductie met de afdeling Toerisme en Economie de Nota van uitgangspunten en het omgevingsplan worden opgesteld.

4.2.3 Strategie en ondersteuning

Zoals in hoofdstuk 2 is aangegeven kunnen lokale verordeningen, zoals de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv), worden verwerkt in het omgevingsplan. Dit komt de integraliteit van het plan ten goede en biedt tegelijkertijd de mogelijkheid om na te denken over deregulering. Betrokkenheid van de afdeling Strategie en Ondersteuning is van belang voor zowel het aspect veiligheid alsmede het inventariseren van de relevante verordeningen en beleidsnota's, die verwerkt kunnen worden in het omgevingsplan voor het strand. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan afdeling 10 *'Bijzondere bepalingen betreffende het strand'* van de Algemene plaatselijke verordening van Zandvoort.

4.2.4 Publieke dienstverlening

Door de afdeling Publieke dienstverlening worden aanvragen voor een vergunning op basis van de Apv in behandeling genomen. Het betreft hier ook aanvragen voor activiteiten op het strand, zoals evenementen en het rijden met een voertuig op het strand. Verbodsbepalingen met betrekking tot het strand die nu zijn opgenomen in de Apv worden waar mogelijk en gewenst opgenomen in het omgevingsplan. Het integreren van deze bepalingen in het omgevingsplan vraagt om integrale afstemming met de afdeling Publieke dienstverlening. Dit is mede van belang omdat het toezicht op de naleving van de bepalingen in het omgevingsplan voor een deel komt te liggen bij de werkeenheden Handhaving (Apv).

4.3 Extern betrokkenen

In de Omgevingswet staat afstemming en samenwerking centraal. Artikel 2.2 van de Omgevingswet regelt dat dat bestuursorganen met elkaars verantwoordelijkheid voor de fysieke leefomgeving rekening houden. Een goed voorbeeld van het rekening houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen is het al in een vroeg stadium voeren van overleg tussen het gemeentebestuur en de waterbeheerder (lees: waterschap) als een (wijziging van een) omgevingsplan aan de orde is. Ook kan genoemd worden het kennis nemen van het beleid en de doelstellingen voor de fysieke leefomgeving die andere bestuursorganen in hun schriftelijke openbare documenten zoals de Provinciale ruimtelijke verordening en de Keur van Rijnland hebben geformuleerd.

De navolgende externe organisaties worden betrokken bij het opstellen van het omgevingsplan voor het strand.

- Provincie Noord-Holland
- Hoogheemraadschap van Rijnland
- Omgevingsdienst IJmond

4.3.1 Provincie Noord-Holland

De provincie Noord-Holland zorgt samen met andere overheden voor een goede inrichting van de leefomgeving. Hierbij staat duurzaam ruimtegebruik, ruimtelijke kwaliteit en klimaatbestendigheid voorop. Deze drie hoofdbelangen zijn beschreven in de Structuurvisie Noord-Holland 2040. Bij een structuurvisie hoort een Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). In de PRV zijn regels te vinden waaraan ruimtelijke plannen in Noord-Holland moeten voldoen.

Niet alleen zal rekening moeten worden gehouden met de provinciale structuurvisie en verordening, maar zal ook rekening moeten worden gehouden met het onlangs ondertekende Kustpact. Hierin zijn afspraken gemaakt over de bescherming van de kust en de ontwikkeling van de kustzone. Hiervoor bedoelde afspraken zullen door de provincie Noord-Holland worden doorvertaald in de PRV. De contouren van deze regeling zullen naar verwachting medio september van dit jaar bekend worden gemaakt. De uitwerking van het Kustpact is nog onbekend en vraagt voor het opstellen van het omgevingsplan voor het strand om vroegtijdige afstemming met de provincie Noord-Holland.

4.3.2 Hoogheemraadschap van Rijnland

Alle waterschappen in Nederland stellen regels over wat wel en niet mag in en bij water, dijken, gemalen, enzovoort. Zo houden zij het watersysteem schoon en veilig. Voor Zandvoort zijn deze regels vastgelegd in de Keur van het Hoogheemraadschap van Rijnland (Rijnland). Voor bouwwerken op het strand wordt door Rijnland een onderscheid gemaakt tussen seizoenbebouwing en jaarrondbebouwing. Zo geldt bijvoorbeeld op basis van de Keur dat de minimale onderlinge afstand tussen de jaarrondbebouwing minimaal twee maal de breedte van het onderheide gedeelte bedraagt. Dit heeft gevolgen voor de positionering van jaarrondpaviljoens.

4.3.3 Omgevingsdienst IJmond

Onder vigeur van de Omgevingswet zullen de gevolgen van emissies van geluid, geur en trillingen door bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten en regels over horeca-, recreatie-, en detailhandelsactiviteiten niet meer via een algemene maatregel van bestuur (nu het Activiteitenbesluit milieubeheer) worden geregeld, maar via het omgevingsplan. In dit verband is het wenselijk om de omgevingsdienst IJmond in een vroeg stadium te betrekken bij het opstellen van het omgevingsplan.

Naast bovenstaande zal de omgevingsdienst IJmond, net als bij reguliere bestemmingsplannen, betrokken worden bij het opstellen van de milieuparagraaf voor het omgevingsplan. Aanvullend hierop zal de afdeling Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) Wabo worden betrokken bij het proces. Aanvragen om een omgevingsvergunning worden door voormeld afdeling in behandeling genomen en het is derhalve van belang dat de planregels ondubbelzinnig en eenduidig worden opgesteld. Betrokkenheid van VTH Wabo moet ervoor zorgen dat er geen vertragingen in procedures worden opgelopen, doordat een planregel voor meerdere interpretaties vatbaar is.

4.3.4 Gemeentelijk Gezondheidsdienst (GGD)

Het maatschappelijke doel van de Omgevingswet⁵ is o.a. het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Gezondheid staat centraal in de Omgevingswet. Zo bevat de wet diverse grondslagen voor het stellen van regels met het oog op de bescherming van de gezondheid. Dit zijn onder andere de grondslagen voor de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit en zwemwater, maar ook de grondslagen voor algemene regels over de activiteit bouwen en de milieubelastende activiteiten. De GGD heeft hier een belangrijke rol in en wordt derhalve in een vroeg stadium betrokken bij het opstellen van het omgevingsplan.

4.4 Haarlem

In het licht van de toekomstige ambtelijke samenwerking met Haarlem en het *programma implementatie omgevingswet* zal er gedurende de totstandkoming van het omgevingsplan voor het strand kennis en ervaringen worden uitgewisseld tussen Haarlem en Zandvoort. In het plan van aanpak voor de implementatie van de omgevingswet is reeds aangekondigd dat Zandvoort een pilot zal starten voor het opstellen van een omgevingsplan. Vanuit het oogpunt van continuïteit, autonomie en financiën zal deze pilot echter als zelfstandig en onafhankelijk project worden uitgevoerd. Voor de pilot is immers in de voorjaarnota 2017 al een ruim bedrag gereserveerd voor het opstellen van een omgevingsplan voor het strand (zie hoofdstuk 6). Een financiële bijdrage vanuit het *programma implementatie omgevingswet* is derhalve niet noodzakelijk. Verder hebben eventuele vertragingen in het *programma implementatie omgevingswet* geen invloed op het proces van het omgevingsplan.

⁵ Artikel 1.3 Omgevingswet

5 Betrokkenheid maatschappij en stakeholders

5.1 Algemeen

Eén van de kernpunten van de Omgevingswet is vroegtijdig samenwerken met de omgeving: bewoners, bedrijven, belangenorganisaties en overheden. Dit noemen we participatie. Participatie is meer dan de formele momenten waarop burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties zienswijzen kunnen indienen. Het gaat juist om het betrekken van partijen bij het besluitvormingsproces voordat de formele besluitvorming van start gaat.

Op welke manier participatie moet gebeuren is afhankelijk van de specifieke kenmerken van het project, de omgeving en de belanghebbenden. In het wetsvoorstel wordt daarom vastgelegd dat het gebeurt, maar niet *hoe* het moet gebeuren.

Met participatie vergroot je de kwaliteit van oplossingen. Het zorgt voor draagvlak, want verschillende perspectieven, kennis en creativiteit komen direct op tafel. Het verrijkt omgevingsplannen en projecten en leidt uiteindelijk tot snellere besluitvorming.

Voor het opstellen van een omgevingsplan voor het strand zullen bewoners, bedrijven en belangenorganisaties worden betrokken nog voordat een voorontwerp van het omgevingsplan is opgesteld. Dit wijkt af van de reguliere bestemmingsplanprocedures, waarbij eerst een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd waarop vervolgens door een ieder kan worden gereageerd via een inspraakreactie. Door te kiezen voor een andere aanpak ontstaat er al bij de voorontwerpfase draagvlak voor het omgevingsplan en komen eventuele knelpunten al in een vroeg stadium aan het licht.

5.2 Belangenorganisaties

Op het strand van Zandvoort gebeurt veel en een ieder ervaart dat op zijn eigen manier. De strandpachters en strandventers hebben baat bij een goed ondernemersklimaat en de bewoners in de omgeving hebben baat bij een goed woon- en leefklimaat. In Zandvoort zijn de strandpachters verenigd in een strandpachtersvereniging en maken de strandventers onderdeel uit van de vereniging van vent- en standplaatshouders. De bewoners aan de boulevard hebben zich verenigd in het *Bewonersplatform Leefbare Kust (BLK)*.

De hiervoor genoemde belangenorganisaties worden actief betrokken bij het opstellen van het omgevingsplan voor het strand.

5.3 Overige belanghebbenden

Lang niet alle bewoners en strandpachters zijn aangesloten bij een belangenorganisaties, maar zijn wel degelijk belanghebbend. Ook deze groep krijgt een rol in het proces. De overige belanghebbenden zullen, net als de belangenorganisaties, voorafgaand aan de voorontwerpfase de gelegenheid krijgen om mee te praten over het omgevingsplan voor het strand.

6 Communicatie en Financiën

6.1 Communicatie

Met voorliggend plan van aanpak wordt beoogd het proces op te starten om te komen tot een pilot voor een omgevingsplan voor het strand. Hiervoor zal een aanvraag moeten worden ingediend bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Het is desalniettemin gewenst om burgers, bedrijven en belangenorganisaties vanaf meet af aan mee te nemen in het proces en het streven van het gemeentebestuur. Middels een bewonersbrief⁶ (ook voor bedrijven), via sociale media, publicatie in de Zandvoortse courant en een persbericht op de gemeentelijke website wordt een ieder geïnformeerd.

Nadat goedkeuring is verleend voor het opstellen van een omgevingsplan voor het strand, zal een nota van uitgangspunten worden opgesteld. Zoals te doen gebruikelijk zal in de nota van uitgangspunten een uitgebreide communicatieparagraaf worden opgenomen. Hierin zal aandacht worden besteed aan de wijze waarop bewoners, bedrijven en belangenorganisaties worden betrokken bij de totstandkoming van het omgevingsplan en de betrokkenheid van het gemeentebestuur gedurende het proces.

6.2 Financiën

Om het bestemmingsplannenbestand actueel te maken en te houden is door de raad € 150.000 beschikbaar gesteld. De bestemmingsplannen Oud Noord, Stationsomgeving en Bentveld zijn uitbesteed. Van deze plannen zijn Nota's van Uitgangspunten opgesteld, welke in de raadscommissie van 5 april 2017 zijn besproken. Door een gunstige aanbesteding kan een deel van de middelen worden ingezet voor de pilot Omgevingsplan Strand (voorheen bestemmingsplan Strand en Duin) ad € 50.000⁷.

Bij de uitvraag van de aanbesteding zal worden verzocht om een optionele stelpost op te nemen voor het digitaliseren van het bestemmingsplan in afwijking van de bestaande wet- en regelgeving.

⁶ De bewoners aan de boulevard, grenzend aan en in de nabijheid van het strand, ontvangen een bewonersbrief.

⁷ Voorjaarsnota 2017, vastgesteld door de gemeenteraad van Zandvoort op 27 juni 2017.

7 Planning

7.1 Algemeen

Na vaststelling van voorliggend plan van aanpak door het college, zal een start worden gemaakt met de aanbesteding voor het laten opstellen van een omgevingsplan (conform procesbeschrijving in hoofdstuk 3). Nadat de aanbesteding is afgerond zal worden toegewerkt naar een nota van uitgangspunten. Hierin volgt een specifieke planning voor de procedure van het omgevingsplan.

7.2 Planning op hoofdlijnen

Op hoofdlijnen ziet de planning er als volgt uit.

Werkstap	Tijdpad
Vaststellen plan van aanpak	22 augustus 2017
Aanbesteding omgevingsplan strand	Half september 2017
Aanmelden pilot bij Minister IenM	Voor 1 oktober 2017*
Formuleren ambities, doelstellingen en uitgangspunten	November - januari 2017
Vaststellen Nota van uitgangspunten en overleg participanten	Februari - april 2018
Voorontwerp omgevingsplan	Mei - juli 2018
Ontwerp omgevingsplan	Augustus - september 2018
Vaststellen omgevingsplan	Oktober - november 2018

* Het aanmelden van een pilot omgevingsplan kan twee keer per jaar, voor 1 oktober en voor 1 maart. Mocht 1 oktober 2017 niet worden gehaald dan zal de aanmelding doorschuiven naar 1 maart 2018. De overige werkstappen schuiven dan ook door in het tijdpad.