

Watersportzoning

Ontwikkeling Durfspotlocatie Zandvoort

Zandvoort
beachforwatersports



Inhoudsopgave

Samenvatting (nog schrijven)	3
1. Inleiding	4
2. Gebruik van het strand	5
Strand voor iedereen	5
Watersportactiviteiten en -lessen	7
3. Ontwikkeling durfspotlocatie	7
Kansen watersport	8
Durfspotlocatie Zandvoort	8
Activiteiten-aanbod op het strand	9
4. Watersportzoning	10
Veiligheid centraal	10
Dynamische zoning	11
Watersportzones als voorkeurszones behouden	12
Zoning op kaart	13
Heldere regels	16
Verschillende niveaus van toezicht en handhaving	17
5. Vervolgstappen	20
Communicatie	20
Onderlinge afspraken	20
Ontwikkeling durfspotlocatie Zandvoort	20
Bijlage 1. Overzicht durfsporten	21
Bijlage 2. ZRB Hulpverleningscijfers	22
Bijlage 3. Bestuurlijke uitgangspunten nieuwe zoning	24
Bijlage 4. Uitkomsten participatietraject	25
Participatietraject 2017 t.b.v. APV	25
Bevindingen consultatieronde 2019 op basis van gesprekken	25
Werksessie, 20 juni 2019	26
Aanvullende reacties n.a.v. concept-rapportage	27

Samenvatting (nog schrijven)

1. Wens om watersport te faciliteren, kansen durfspotlocatie Zandvoort
2. Heldere regels die bijdragen aan veiligheid: zwemzone centraal, daarbuiten meer ruimte voor watersport
3. Onderscheiden aanbrenge tussen langzaam vs. snelverkeer.
4. Uitgaan van eigen verantwoordelijkheid en natuurlijke regulering op basis van drie handhavingsniveau 's.
5. Vooral op risico-dagen is een strikter beleid nodig dat samen met betrokken partijen wordt uitgevoerd.
6. Surfscholen dragen bij aan kwalitatief en onderscheidend aanbod
7. Goede, eenduidige communicatie voor het volgende strandseizoen bijv. door met kleuren te werken (blauw: veilig zwemstrand, rood: gecombineerd gebruik, zwart: zwemmen op eigen risico).
8. Aandachtspunten:
 - Weinig zicht/grip op het totale aanbod van surfscholen en commerciële watersportactiviteiten.
 - Evenementen, grote groepen in het drukke, middendeel van het strand.
 - Toename aantal motorboten, jetski's. (Gemotoriseerde watersport is geen onderdeel van dit voorstel, maar wordt meegenomen in nadere uitwerking durfspotlocatie Zandvoort)

Vastleggen: Nieuwe zoneringsstrategie

Zonekaart + beleidsuitgangspunten: Vastleggen van zwemzone(s) met daarbuiten ruimte voor snelle watersport. Op de kaart ook 5 watersportzones als concentratie-plekken in lijn met de huidige zoneringsstrategie. Deze locaties zijn bedoeld voor verschillende watersporten en lesactiviteiten.

Randvoorwaarden / maatregelen

1. Aanpassen van de APV in lijn met nieuwe zoneringsstrategie. Raad vragen om bevoegdheid college voor het stellen van nadere regels voor het strandgebruik o.a. aanwijzen zwemzones en voorwaarden waaraan watersportaanbieders moeten voldoen.
2. Uitwerken communicatieplan, zoeken naar manieren om de watersporters en strandbezoekers goed te informeren. O.a. aanpassen van de blauwe borden: positiever formuleren.
3. Onderlinge afspraken over handhaving en toezicht, zonebeheer en gedragsregels uitwerken en vastleggen met o.a. de reddingsbrigade, KNRM, OPZ, watersportaanbieders en gemeente. Extra handhaving is gewenst op de risicodagen.
4. Invoeren verplichte registratie van commerciële watersportactiviteiten. Registratie koppelen aan voorwaarden ten aanzien van veiligheid en gewenste kwaliteit. *Eventueel in de toekomst om te zetten in een vergunning gekoppeld aan een maximum aantal aanbieders.*

Vervolg

- Kansen voor 'durfspotlocatie Zandvoort' verder uitwerken. Breder dan watersport. Inspelen op trends en ontwikkelingen, waarmee wil Zandvoort zich onderscheiden? Op welke wijze en waar de ontwikkelingen faciliteren? Welke merken wil de gemeente aan zich binden?

1. Inleiding

De gemeente Zandvoort is in 2016 door provincie Noord-Holland aangewezen als 'durfsportlocatie'¹. Om Zandvoort als locatie voor diverse durfsporten verder te ontwikkelen, wil de gemeente - op een verantwoorde manier - meer ruimte bieden aan diverse watersporten. Zodat de watersport op een veilige en harmonieuze wijze samengaat met strandtoerisme.

Het onderwerp is opgenomen in de nota van uitgangspunten omgevingsplan Strand (overzicht ambities en doelstellingen nr. 10). 'Binnen het omgevingsplan is het van belang om de richtlijnen voor watersportactiviteiten te verduidelijken. Daartoe wordt een zonering opgenomen voor watersportactiviteiten, waarmee duidelijk wordt op welke locaties sporters te water mogen gaan en waar zij daadwerkelijk hun activiteiten kunnen ontplooien'.

Ambitie gemeente Zandvoort

De gemeente Zandvoort heeft meerdere keren uitgesproken dat er extra aandacht moet zijn voor de gebruiksmogelijkheden van het strand, en de stimulering van watersporten. De ambitie is om de kansen die verschillende durfsporten bieden voor Zandvoort te verzilveren, o.a. met Papendal aan zee. De benoeming van Zandvoort als 'durfsport' ondersteunt deze ambitie. Onderdeel van de verdere ontwikkeling van durfsportlocatie Zandvoort is een goede zonering van de verschillende activiteiten op het strand. Een goede zonering draagt bij aan een veilig strand.

[De opgave is te komen tot een watersportzonering die eenvoudig en handhaafbaar is, bijdraagt aan de veiligheid en rekening houdt met de verschillende gebruikers van het strand.](#)

Werkwijze

Het voorstel voor nieuwe watersportzonering is tot stand gekomen op basis van:

- Participatiesessies gehouden in 2017
- Sportnota 2017/
- Toekomstperspectief Kust en Strandzonering
- Visie op Waterrecreatie in Noord-Holland 2030
- Strandzonering 2025 Noord-Hollandse Noordzeekust: ruimte voor rust en reuring (2018)
- Gesprekken met betrokken partijen en kustgemeenten
- Participatiesessies gehouden door de Gemeente Zandvoort (2019)
- Reacties op concept-rapport

¹ Water, bron van recreatie, Visie op Waterrecreatie in Noord-Holland 2030, Provincie Noord-Holland (2016)



2. Gebruik van het strand

Strand voor iedereen

Het strand van Zandvoort kent vele gebruikers en een grote verscheidenheid aan activiteiten. De diversiteit van strand- en watersporten is de laatste jaren enorm toegenomen. De kustlijn gebruikt voor o.a.: zwemmen, wandelen, fietsen, diverse strandporten, surfen, suppen (stand up paddle), powerkiten, parapenten, varen met gemotoriseerde (power)boten, waterskiën/wakeboarden, raften, vissen en paardrijden. Ook vinden er regelmatig evenementen plaats.

De ruimte op het strand en in de zee is te beperkt is om alle gebruikers goed te kunnen faciliteren. Om die reden is bijvoorbeeld blokarten niet toegestaan op het strand van Zandvoort en wordt het aantal gemotoriseerde voertuigen en jetski's beperkt gehouden.² Andere kustgebieden in Nederland zijn daarvoor beter geschikt. Voor varen met motorboten is specifiek beleid vastgesteld. Alle vormen van strandporten met gemotoriseerde voertuigen zijn – zonder ontheffing - in Zandvoort niet toegestaan.

² Voor gemotoriseerde vaartuigen is een vergunning van de gemeente nodig. Hierdoor kan het aantal gemotoriseerde vaartuigen beperkt blijven. Jetski's zijn niet toegestaan en worden alleen ingezet t.b.v. rescue-werkzaamheden.

Ook voor staandwantvissen zijn nadere regels vastgelegd. Op de strandkaart zijn aparte zones aangewezen voor deze activiteit³. Voor zeevissen vanaf het strand zijn er geen zones, maar dat lijkt ook niet wenselijk. De vislocatie is afhankelijk van verschillende factoren zoals getij, periode, soort vis etc. Vissen is wel een activiteit waarmee rekening moet worden gehouden in relatie tot veiligheid op het strand.

De durfsport in Zandvoort richt zich vooral op brandingsporten. Watersporten op basis van wind-, water- en spierkracht. Er zijn vele vormen van watersport en er komen steeds nieuwe vormen bij. Opkomende watersporten zijn op dit moment: flyboarden, foilen en e-foilen. Voor een overzicht van de verschillende durf- en watersporten (zie bijlage 1).



www.menfacts.nl

De verschillende watersporten kunnen globaal in twee categorieën worden ingedeeld.

- A. Langzaam verkeer:
 - 1. Zwemmers, badgasten
 - 2. Suppen, zeekayakken en golfsurfers

- B. Snelverkeer:
 - 3. Windsurfen, kiten, foilen
 - 4. Catamarans, (gemotoriseerde) boten

Voor het "Snelverkeer" vraagt om speciale maatregelen omdat deze watersporten door hun hoge snelheden een grotere impact hebben bij botsingen. Het onderscheid tussen langzame en snelle watersporten vormt de basis voor een nieuwe zoneringsstrategie.

Het aantal incidenten met watersporters in Zandvoort is beperkt, maar er zijn wel potentieel gevaarlijke situaties. Met de voorziene klimaatverandering, toenemend aantal gebruikers en nieuwe watersportvormen is de verwachting dat het aantal gevaarlijke situaties in de toekomst zal toenemen. Om hierop te anticiperen is het belangrijk om duidelijke regels met elkaar af te spreken over veilig gebruik van het strand en de zee.

³ Er is o.a. een brede zone op het noordelijke deel van het strand aangewezen voor staandwantvissen (gekoppeld aan de winterperiode). Eventueel heroverwegen van deze zone (begrenzing) in het kader van ontwikkeling van de durfsport.

Watersportactiviteiten en -lessen

Watersporters worden op verschillende plekken op het strand gefaciliteerd met voorzieningen, stallingsmogelijkheden en/of lesmogelijkheden. De twee officiële watersportpaviljoens, The Spot (commercieel, openbaar) en de WVZ (vereniging) hebben beiden een (forse) wachtlijst. Deze locaties bieden een gecontroleerde omgeving voor de verschillende watersporten. Binnen het omgevingsplan krijgen de The Spot en de Watersportvereniging Zandvoort een prominentere en eensluidende aanduiding als sportpaviljoen. Onderzocht wordt of er uitbreidingsruimte gecreëerd kan worden voor de twee officiële watersportlocaties.

In Zandvoort zijn daarnaast enkele 'vaste' watersportaanbieders actief zoals: North Sea Watersports, Pepsports, First Wave, Kitezone en Surfana. Deze surfscholen werken veelal vanuit strandpaviljoens die watersportactiviteiten als nevenactiviteit aanbieden. Ook komen er meerdere (internet)aanbieders met een busje naar het strand van Zandvoort voor lessen en diverse watersportactiviteiten waaronder powerkiten en raften. Deze laatste groep is nog onvoldoende in beeld.

3. Ontwikkeling durfspotlocatie

Visie op waterrecreatie in Noord-Holland 2030

“De durfspot geeft specifieke kansen voor ondernemers en schept duidelijkheid voor alle gebruikers. Hier zijn concentraties en arrangementontwikkeling ontstaan: er is sprake van communities en een echt familiegebeuren met voor ieder wat wils. De durfspot is goed toegankelijk en bereikbaar. Voor de Amsterdamse toerist, die een unieke waterrecreatie ervaring zoekt, is de durfspot als zodanig ontwikkeld, in de markt gezet en gepromoot. Door diverse water- en durfsportgebruikers te trekken, zijn voorzieningen aantrekkelijk en kunnen deze worden gedeeld. Voor gebruikers van de durfspot is vanuit veiligheid en risico's van durfsporten, educatie en opleiding georganiseerd over regelgeving en omgang met natuur en medegebruikers.”

Het toewijzen van durfspotlocaties in Noord-Holland dient een drieledig doel.

1. Gebruikers goed bedienen
2. Ontwikkeling mogelijk maken voor marktpartijen
3. 'Wildgroei' tegengaan door vormen van waterrecreatie onder te brengen in functionele zonerings die bij het gebied past en voor alle gebruikers van waarde is.

Onderdeel van de durfspotlocaties is het bieden van duidelijkheid voor alle gebruikers op het strand en het bieden van voldoende en goede leerscholen (kwaliteitsborging).

Watersport biedt kansen voor Zandvoort en draagt bij aan de aantrekkelijkheid van het strand. De watersport heeft zich in Zandvoort de laatste jaren enorm ontwikkeld. Er is een groeiende markt voor verschillende watersporten. Daarbij zijn durfsporten met name populair onder jongeren en trekt het internationale verblijfstoeristen aan. Tot heden zijn de kansen en het rendement nog niet optimaal benut. Daarom wil de gemeente gezamenlijk met betrokken partners een plan maken om Zandvoort als durfspotlocatie op de kaart te zetten.

Kansen watersport

- Sport als kernwaarde van Zandvoort. De watersporters als interessante doelgroep met een gezonde levensstijl en aandacht voor natuur.
- Populariteit van watersporten groeit enorm, met name: suppen, golfsurfen en kiten.
- Ontwikkeling van de durfspotlocatie Zandvoort, draagt bij aan Zandvoort als jaarrond bestemming.
- Zandvoort als watersport bestemming trekt vooral ook de jongere generatie aan.
- Zandvoort Beach for Amsterdam, het strand van de Metropool waar men unieke watersportervaringen kan vinden. Sport als onderdeel Citymarketing meenemen.
- Golfsurfen als olympische sport in 2020, kitesurfen in 2024.
- Watersport is mediageniek en verlevendigt de omgeving.
- Door betere voorlichting, opleiding en materiaal wordt de sport veiliger.
- In Zandvoort hebben jaarlijks diverse grote en kleinere watersportevenementen plaats zoals de Red Bull Megaloop, NK Stand Up Paddel en Kite4Life. De internationale (top)sportevenementen hebben een groot mediabereik en zetten Zandvoort op de kaart.

<p>Sporttoerisme kansrijke markt Gepubliceerd 27 september 2019</p> <p>CBS bracht vandaag cijfers uit over bestedingen aan sport en sportartikelen. Het zijn onderzoekscijfers uit 2015, recentere cijfers zijn er nog niet. Uitgaven aan sport is een grote markt, ongeveer 1% van het Bruto Binnenlands Product. De grootste groei is verbonden aan toerisme en accommodaties, het sporttoerisme groeit. Dat is een interessante markt en deze lijkt verder te groeien.</p> <p>Het CBS heeft becijferd hoeveel geld er wordt besteed aan sport. Het gaat om het aanbod en het gebruik van sportgoederen en -diensten zoals sportkleding en -artikelen, het bezoeken van wedstrijden, het kijken naar sportwedstrijden op tv of internet, aan sport gerelateerde horecadiensten en natuurlijk het sporten zelf, uitgedrukt in geld.</p>	<p>Surfhotspot strand Noordpier krijgt nieuwe watersportfaciliteiten Gepubliceerd 18 juni 2015</p> <p>In het voorjaar van 2015 is er begonnen met de bouw van het nieuwe, geheel duurzame watersportcentrum “ GREEN WAVES “ op strand Noordpier bij Velsen Noord.</p> <p>Deze hotspot voor golf-, kite- en windsurfers krijgt met financiële steun van de provincie Noord-Holland, de faciliteiten die het verdient.</p> <p>Door faciliteiten voor alle watersporters bij elkaar te brengen in een centrum en door samenwerking met strandpaviljoen Aloha, wordt een ontmoetingsplek gecreëerd voor alle watersporters uit de omgeving waar zij zomer en winter, weer of geen weer, kunnen samenkomen en hun sport beoefenen. Green Waves zal een trefpunt worden waar veel watersportevenementen, clinics en activiteiten zullen plaatsvinden.</p>
--	---

Durfspotlocatie Zandvoort

In het raadsprogramma Zandvoort 2018-2022 is opgenomen dat de komende jaren onderzocht zal worden of water(top)sport onder de noemer ‘Papendal aan Zee’ verder kan worden vergroot in samenwerking met ondernemers en sportorganisaties. Om zo ruimte te geven aan topsport en groeisporten. Daarvoor is o.a. een tweede vaste locatie voor watersport noodzakelijk. Zodat er straks, naast de Watersportvereniging, jaarrond een openbare plek voor watersporters is om materialen op te slaan, te spoelen, om te kleden etc. Dit kan een belangrijke eerste stap zijn voor het realiseren van een regionaal trainingscentrum.

De Zandvoortse durfsportlocatie kan zodanig ontwikkeld en gepositioneerd worden, dat bezoekers hier zijn/haar unieke sportervaring gaat vinden. In de nadere planuitwerking kan eventueel onderzocht worden of en op welke wijze ook gemotoriseerde durfsporten in zee gefaciliteerd kunnen worden. Door het aanbieden van stedelijk aanbod en het aantrekken

van hoogwaardige evenementen probeert Zandvoort nadrukkelijker haar plek in de MRA-regio op te eisen. Zandvoort is dé plek waar sport de verbinding legt met toerisme.

De keuze voor Pop Up biedt vervolgens unieke kansen voor ondernemers om in te spelen op watersporttrends. Bezoekers kunnen op het strand kennis maken met innovatieve producten en activiteiten. De surf- en sportlifestyle kan worden doorgetrokken naar de openbare ruimte met o.a. faciliteiten aan de boulevard.

De gemeente Zandvoort streeft ernaar om de 'durfsport' niet te beperken tot watersport, maar het juist breder te trekken door ook andere (extreme) sporten aan te bieden op het circuit en in het omliggende natuurgebied. Te denken valt bijvoorbeeld aan een Skydive-locatie, freerunning op de Metropool Boulevard, BMX-wedstrijden etc.⁴ Nabij het circuit is in de structuurvisie Parel aan Zee 2025 een 'sportpool' aangewezen als potentiële ontwikkellocatie die daaraan kan bijdragen. Door evenementen, winkelaanbod en merken aan te laten sluiten op verschillende durfsporten heb je een kansrijke positionering te pakken.

TIWAL: YOUR INFLATABLE SAILBOAT FITS IN 2 BAGS

Stowed in 2 bags, the Tiwal 2 and Tiwal 3 inflatable sailboats are easy to transport by car, boat or airplane! Unroll, inflate, clip together... and sail! Assembly is fast and tool-free.

The Tiwal is very easy to learn how to use. Its sailing qualities provide great sensations. Very responsive, stable and comfortable in light winds, Tiwal is dynamic in more sporty conditions. And Tiwal on the plane, it'll blow you away!

Whether single-handed, with family or friends, Tiwal is the ideal lightweight dinghy to share the pleasures of sailing and go on an escapade at sea or on the lake.



Activiteiten-aanbod op het strand

Om een breed onderwijsaanbod te kunnen bieden binnen de durfsportlocatie Zandvoort zijn kwalitatief goede (surf)scholen gewenst. Gezien het groeiend aantal watersportactiviteiten is het van belang om meer zicht en grip te krijgen op de vele (les)groepen. Naast enkele 'vaste' aanbieders komen er (surf)scholen van buiten Zandvoort met busjes om les te geven. Wanneer deze partijen bekend zijn bij de gemeente, kan er beter sturen op het gewenste kwaliteit- en veiligheidsniveau door met elkaar in overleg te gaan en te handhaven.

Er zal een registratieplicht worden ingevoerd voor watersportaanbieders en evenementenorganisaties, gekoppeld aan voorwaarden die bijdragen aan kwaliteit en veiligheid. Gedacht kan worden aan: inschrijving KvK, gecertificeerde instructeurs HSA, NKV of IKO), veilig lesmateriaal, aansprakelijkheidsverzekering, maximale groepsgrootte en markeren van lesgebieden. Verplichte registratie van surfscholen en het gebruik van gekleurde hesjes of helmen kan handhavingmogelijkheden vereenvoudigen.

Omdat grote lesgroepen die uitwaaiëren over het strand ook ongewenste situaties kunnen opleveren, kan overwogen worden om in de zomermaanden restricties op te leggen voor groepsactiviteiten in het centrale deel van het strand. Een individuele supper of golfsurfer vormt meestal geen probleem, maar bij grote groepen ontstaan er wel veiligheidsrisico's.

⁴ Economische Visie Zandvoort, 2019

Door restricties op te leggen wordt de bedrijfsvoering van de strandpaviljoens belemmerd. Met het onvoorspelbare Nederlandse weer lijkt dit niet zondermeer wenselijk.

Voorstel:

- Invoeren van een verplichte registratie of vergunning voor het aanbieden van commerciële (water)sportactiviteiten op het strand.
- Voorwaarden stellen i.r.t. kwaliteit en veiligheid.

Optioneel

- Maximaliseren van het aantal deelnemers aan georganiseerde watersportactiviteiten zoals golfsurfen en suppen in de zomermaanden.

4. Watersportzoning

Een ideale watersportzoning wordt geassocieerd met: veiligheid, ruimte en duidelijkheid.

In Zandvoort zijn enkele watersportzones aangewezen op het strand. Deze zones zijn bedoeld als corridors voor het afvaren en aanlanden voor – met name – kite- en windsurfers. De huidige zoning werkt redelijk, maar is ook inflexibel en lastig te handhaven.

Het gebruik reguleert zich in de praktijk meestal op een natuurlijke manier doordat iedere doelgroep zijn eigen voorkeuren heeft qua (weers)omstandigheden. Vaak is het 'goed kiteweer' als er weinig badgasten zijn. Dit beperkt de kans op calamiteiten. Het aantal incidenten valt in de praktijk dan ook gelukkig mee. Er zijn (veiligheids)regels op zee en sporters hebben een eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast is er veel onderlinge controle.

Problemen ontstaan vooral bij hoog water en drukte op het strand. De risicodagen kenmerken zich door een combinatie van mooi weer en voldoende wind. Dat zijn vaak maar een beperkt aantal dagen per jaar. Vooral boten⁵ en watersporters die te dicht aan de kust varen, kunnen gevaarlijke situaties veroorzaken. Het gaat dan vaak om onervaren kites en downwinders⁶. Onervaren kites zijn vooral gefocused op het leren kiten, waardoor ze minder aandacht hebben voor de omgeving. Ook zijn bij incidenten regelmatig buitenlandse bezoekers betrokken die niet bekend zijn met de regels.

In zijn algemeenheid is er op het moment verwarring over de werkwijze, en begrenzingen van de huidige zones. Borden, informatie op websites en gebruik in praktijk matchen niet. Ook de APV-regels zijn niet op alle punten even helder. Door het dynamische karakter van de watersport wordt er regelmatig buiten de watersportzones gekite en ontstaan er officieuze kitespots rond strandpaviljoens die ook watersportactiviteiten bieden. Dit alles zorgt voor onduidelijkheid voor ondernemers, sporters, bewoners en bezoekers.

Veiligheid centraal

Uitgangspunt is veiligheid voor alle strandgebruikers. Dit vraagt een slimme combinatie van zonen, reguleren en informeren. Veiligheid heeft betrekking op twee aspecten:

1. Geen gevaar voor elkaar, daartoe gelden verschillende gedragsregels.
2. Eigen veiligheid: gezond verstand en verantwoord gedrag, correct gebruik van maatregelen en systemen, goede materialen.

⁶ Een downwinder is een tocht langs de kust waarbij kitesurfers van spot A naar spot B surfen met de wind in de rug.

Ten aanzien van punt 1. vragen vooral badgasten (kinderen) en wandelaars speciale aandacht. Voor een veilig gebruik van het strand is het wenselijk om de verschillende strandactiviteiten te scheiden.⁷ Dit is in de praktijk niet altijd mogelijk. In lijn daarmee is het wel wenselijk om het centrale deel van het Zandvoortse strand in te richten voor badgasten en snelle, impact sporten in deze zone te weren.

Dynamische zonerings

Wens is om de huidige watersportzones te verbreden. Door de beperkte ruimte komt de veiligheid meer en meer onder druk te staan. Er zullen uitwijklocaties moeten komen voor de watersporters op drukke dagen. Om deze ruimte te kunnen bieden is gekeken naar een meer dynamische zonerings. Dynamische tijdszonerings creëert ruimte in tijd, zonder uitbreiding in oppervlakte. Het kan worden gekoppeld aan perioden, tijden en/of temperatuur.

Het voorstel is om zonerings meer natuurlijker te laten zijn en vooral te focussen op de risico-dagen. Uitgangspunt is de verantwoordelijkheid grotendeels bij de sporters/badgasten zelf te houden en het gebruik zelfregulerend laten zijn. Niet te veel regels, en vrijheid tot bepaalde grenzen. Een dynamische zonerings gebaseerd op weersomstandigheden en voorziene drukte. Het is wenselijk om met betrokken partijen een protocol op te stellen voor de dagen waarop recreanten elkaar in de weg zitten.

Door de zonerings om te keren en de focus te leggen op het middendeel als veilige zwemlocatie, kan er in het noordelijke en zuidelijke deel van het strand meer ruimte worden geboden aan de watersporters. Het is daarbij van belang om juist de veilige zwemzones duidelijk te markeren. Hiermee wordt de filosofie omgekeerd. Dit is in lijn met adviezen vanuit het Nederlands Instituut Veiligheid Zwemlocaties (NIKZ) die momenteel meerdere risk assessments uitvoeren op de Nederlandse stranden. Ook andere gemeenten werken aan deze omslag, zoals Den Haag (Scheveningen) en Goeree Overflakkee.

Daarbij kan een onderscheid worden aangebracht tussen het zomer- en winterseizoen (gelijk aan het hondenbeleid: 15 april t/m 1 oktober), maar dit heeft niet de voorkeur. Liever één regel toepassen voor het gehele jaar.

Aandachtspunten:

- Met de klimaatverandering neemt het aantal 'risico-dagen' mogelijk toe.
- Omdat de watersport zich blijft ontwikkelen komen er nieuwe gebruikersgroepen bij zoals foilkites. Deze watersporten hebben weer andere eigenschappen en benodigde (weer)condities. Zo heb je voor foilen minder wind nodig en dieper water dan voor kiten. Foilers komen daarom minder dicht bij de kust, maar zijn door de vin aan de onderzijde wel gevaarlijker.
- Specifieke aandacht voor onervaren (snelle) watersporters in relatie tot veiligheid. Maar ook grote lesgroepen die uitwaaiëren over het strand kunnen ook ongewenste situaties opleveren.
- Het strand ten zuiden van strandpaviljoen Havanna is qua hulpverlening moeilijker te bereiken omdat hier een directe toegangsweg ontbreekt en dit deel van het strand slecht zichtbaar is vanaf de reddingspost.

⁷ Op basis van de regels van de Blauwe Vlag moeten strandactiviteiten gescheiden zijn en mag er formeel niet gezwommen worden in de watersportzones.

Watersportzones als voorkeurszones behouden

Om het gebruik en aanbod enigszins te concentreren, is het wenselijk om daarnaast ook enkele specifieke watersportzones te behouden. Vooral beginnende watersporters hebben meer vrije ruimte nodig. In deze zones kunnen lessen worden gegeven en is op het strand powerkiten/ 2-lijnsvliegers toegestaan. De (actieve) zones worden duidelijk gemarkeerd met bijvoorbeeld beachflags, zodat bezoekers niet (onverwacht) geconfronteerd met watersporters die met hun surfbord door het publiek lopen of vlak langs het strand varen.

Naar voorbeeld van gemeente Den Haag kunnen deze zones worden gecommuniceerd als 'voorkeurszones'. De zones zijn in de APV vastgelegd ten behoeve van de watersport; hierop kan eventueel worden teruggevallen op bijvoorbeeld drukke stranddagen. Door op deze locaties ondersteunende faciliteiten te bieden zoals douches, lockers en kleedhokjes, kun je met de inrichting van het strand en de boulevard natuurlijke magneetplekken stimuleren.

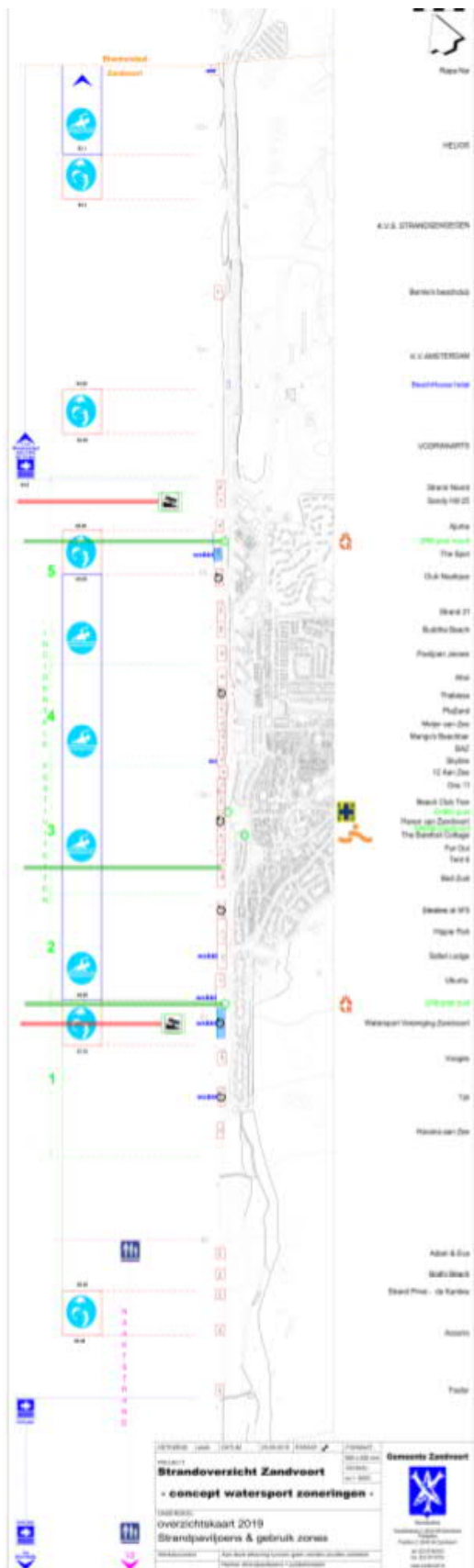
De voorkeurszones voldoen aan de voorwaarden van een goede (veilige) watersportzone, zoals:

- een obstakelvrij strand (geen strandbedjes)
- voldoende breed
- duidelijke markering t.b.v. zichtbaarheid.

Daarnaast is het wenselijk dat de zones goed bereikbaar zijn (niet te ver van het station, of met voldoende parkeerplekken) en worden gekoppeld aan de 'watersportpaviljoens' i.v.m. coördinatie en toezicht.

Er zullen nadere afspraken met betrekking tot coördinatie en toezicht gemaakt moeten worden met (surf)scholen die in een bepaalde zone actief zijn. Waarbij gedacht wordt aan het aanstellen van een zonebeheerder.





Zonering op kaart

In samenspraak met verschillende belanghebbenden is een nieuwe zoneringkaart opgesteld. Op deze kaart staat de zonering van veilige zwemgebieden centraal. Hiervoor zijn twee zwemzones op kaart weergegeven.

In het noordelijke en zuidelijke deel ontstaan twee grote zones voor de (snelle) watersporters. Daarbinnen zijn nog keuzes te maken ten aanzien van het aanwijzen van enkele specifieke watersport voorkeurszones.

Voorgesteld wordt om de 'oude' zonering te handhaven en waar mogelijk te verbreden zodat er zones van 200 m. ontstaan. In het noordelijke deel is eerder al een splitsing doorgevoerd van de zone ter hoogte van strandpaviljoen Bernies, conform het voorstel uit 2017 en de blauwe borden met strandinformatie.

Aan de kaart zijn de bootzones en de locaties van de 'vaste' aanbieders toegevoegd.

Zwemzones (blauwe zone)⁸

- Strandrecreatie
- Zwemmen
- Suppen (te gast)
- Golfsurfen (te gast)

Daarbuiten (rode zone):

- Alle watersporten
- Strandrecreatie
- Zwemmen
- *Snelle watersport achter 1^e bank*

Watersportzones (zwarte zone):

- Vooral snelle watersporten
- Ruimte voor onervaren watersporters, lesgroepen
- Afvaart- en aanlandplek
- Zwemmen op eigen risico

⁸ Voorstel is om te werken met kleuren analoog aan werkwijze op skipistes. Blauwe pistes voor beginners, rode pistes voor gevorderden en zwarte pistes voor ervaren watersporters. Dit kan meegenomen worden in de communicatie-uitwerking.

Noordelijk deel van het strand:

In de strandzoning voor Provincie Noord-Holland heeft het noordelijke deel van het strand een ster-aanduiding gekregen. Dat betekent dat hier ontwikkelruimte voor een intensivering van de recreatieve bebouwing zodat er meer watersportvoorzieningen kunnen worden gerealiseerd voor de bezoekers en inwoners van de Metropool Regio Amsterdam.

Zwemzone

Surfana wil in het noordelijke deel bij strandpaviljoen Rapa Nui graag een watersportzone zonder kiten⁹. Voorstel is om dit deel van het strand aan te duiden als zwemzone waar alleen langzame watersporten zijn toegestaan. Dit sluit qua zoning beter aan bij het strand van Bloemendaal.

Watersportzones:

Een specifieke zone gekoppeld aan watersportpaviljoen The Spot. Bij voorkeur wordt deze watersportzone verbreed. Op de huidige locatie is er frictie met de wens vanuit de reddingsbrigade om het strand voor de reddingspost vrij te houden voor strandbezoekers die er waarde aan hechten om in de buurt van een reddingspost te verblijven. Binnen het participatietraject voor jaarrond strandpaviljoens kan worden verkend in hoeverre The Spot verplaatst kan worden naar een locatie met meer ontwikkelruimte.

In lijn met voorstel uit 2017 twee watersportzones op de grens tussen twee verenigingen. Surf scholen zullen vooral van deze locaties gebruik kunnen maken.

Middendeel van het strand:

Dit is het meest drukke deel van het strand van Zandvoort.

Zwemzone.

Voorstel is om het gehele strand tussen de twee watersportpaviljoens aan te wijzen als zwemzone. Binnen de zwemzone kan (voor delen van het strand) in de zomer 'veilig zwemmen' worden gefaciliteerd door middel van mobiele posten van de reddingsbrigade met actieve strandbewaking.

Alleen de watersporters uit de categorie "langzaam verkeer" zijn hier welkom, maar zijn er wel "te gast". Snelle watersporters moeten minimaal 300 meter uit de kust blijven. Downwinden langs de kust is hier niet toegestaan.

Zuidelijk deel van het strand:

Het zuidelijke deel is meer gericht op rust en natuur, waardoor de ontwikkelmogelijkheden beperkt zijn qua toevoegen van extra voorzieningen. Vanaf paal 70 begint het natuureservaat Noordvoort.

Watersportzones

⁹ In de communicatie kan gewerkt worden met symbooltjes om aan te geven welke soorten watersport mogelijk is in een bepaalde watersportzone.

Een specifieke zone gekoppeld aan de Watersportvereniging Zandvoort (WVZ). De zone mogelijk splitsen in een zone specifiek voor boten en catamarans en voor (snelle) watersporters. De WVZ zelf is hier geen voorstander van omdat het voor catamarans lastig is om aan te meren in een smalle zone en de leden van de WVZ hiermee rekening houden.

Bestaande zone op het JFK-strand behouden, dan wel pilot met de vrije zone tussen de strandpaviljoens Havanna en Adam & Eva in lijn met het voorstel uit 2017. Op het moment zijn beginnende kitors vooral op het zuid-strand actief. Voor het JFK-strand bestaan plannen om meer in te spelen op watersport. Het lijkt niet wenselijk om beide gebieden aan te wijzen als watersportzone.

Zone 1: tussen paal 63.1 en 63.3 op de grens van kampeerverenigingen Helios, Kampeergenoegen.

Zone 2: tussen paal 64.2 en 64.4 op de grens van kampeerverenigingen Amsterdam, Voorwaarts.

Zone 3: tussen paal 64.8 en 65.0 bij watersportpaviljoen The Spot

Zone 4: tussen paal 66.9 en 67.1 bij de Watersportvereniging (was 66.95 - 67.10)¹⁰

Zone 5: tussen paal 68.2 en 68.4 bij strandpaviljoen Strand Privé (was 68.25 - 68.40)



www.gotothespot.nl

Voorstel:

- De voorgestelde strandzoning in 2020 als pilot starten. Het huidige voorstel is nog niet in beton gegoten en kan worden aangepast op basis van de evaluatie na afloop van het zomerseizoen en de door NIKZ uitgevoerde risk assessment. Het is

¹⁰ Verbreding mogelijk wanneer nieuwe reddingspost Zuid meer noordelijk wordt geplaatst.

belangrijk om met elkaar in gesprek te blijven over optimalisatie van de gekozen zoneringsstrategie.

Heldere regels

Vooraf op drukker stranddagen zijn heldere basisregels van belang. De werkwijze van de zonerings op het strand en onderlinge gedrags- en voorrangregels moeten voor iedereen helder zijn. Dit kan o.a. door informatieborden, het gebruik van beachflags en eenduidige informatie op verschillende websites.

Er bestaan vele gedrags- en veiligheidsregels voor verschillende activiteiten. De communicatie vanuit de gemeente zal zich moeten beperken tot de meest basale regels. Aanwijzingen van toezichthouders en politie moeten direct worden opgevolgd. En ook een rode vlag is een helder signaal. Watersporters moeten altijd voorrang verlenen aan zwemmers. Er kan gewerkt worden met een voorranglijst ten opzichte van andere gebruikersgroepen.

Je gaat aan de kant voor:

1. Zwemmers
2. Surfen/suppen
3. Windsurfen
4. Kiten
5. Foilen (in totaal)
6. Catamaran
7. Motorboten

Deze regels moeten op een toegankelijke manier worden gecommuniceerd via de verschillende communicatiekanalen. Inzet daarbij is om een positieve uitstraling van het strand te behouden zonder te veel verboden en geboden. Daarnaast aandacht voor het goed positioneren van de verschillende zones: wat waar wel of niet mag.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De gemeente kan regels vastleggen over het gebruik van het strand en de zee (1 km. vanaf de kust). De huidige APV heeft onder Afdeling 10 "Bijzondere bepalingen betreffende het strand" enkele artikelen die betrekking hebben op watersport, zoals gedrag in zee (5.41), vliegeren en kitesurfen (5.50) en hinderlijk sport en spel (5.51).

Daarnaast zijn er bepalingen over de uitvoering van veiligheidstaken. Op het strand moeten de afritten waar auto's naar beneden mogen rijden duidelijk gemarkeerd worden. Ten behoeve van een vrije doorgang voor de reddingsbrigade en de KNRM mogen er geen (vaste) obstakels langs de waterlijn op strand of in het water worden geplaatst.

De artikelen uit de APV zouden op enkele punten aangescherpt en/of verruimd moeten worden voor de nieuwe strandzonerings, zoals bepalingen voor "Vliegeren en kitesurfen". Dit artikel zou ruimer omschreven moeten worden vanwege de nieuwe zoneringsstrategie en nieuwe watersporten zoals foilen. In de APV worden bij voorkeur geen concrete zones vastgelegd, maar verwezen naar het college die bevoegd is om nadere regels op te stellen voor het gebruik van het strand, zoals het aanwijzen van zwem- en watersportzones.

Gedacht kan worden aan toevoegingen m.b.t.:

- Begrippen: watersport, vaartuig en zomerperiode.
- Onderscheid snelle en langzame watersport.
- Mogelijkheid om zones aan te wijzen voor zwemmen en watersport

- Registratie van het beroepsmatig aanbieden van (watersport) activiteiten op het strand.
- Gebruik van beachflags bij evenementen en lesgroepen (> 8 personen).
- Op risico-dagen -> gebruik van voorkeurszones (obstakelvrij).

Verschillende niveaus van toezicht en handhaving

Veiligheid op het strand en in zee is een gedeelde verantwoordelijkheid van overheden, ondernemers en gebruikers. Op de risicodagen geldt een strikter beleid dan op de overige dagen. Dit beleid moet samen met betrokken partijen worden uitgevoerd. Voor handhaving en toezicht wordt een onderscheid gemaakt in drie niveaus:

1. Zelfregulering.
2. Toezicht door o.a. watersportaanbieders, strandpachters en reddingsbrigade.
3. Handhaving door gemeente en politie.

Vooraf risicovolle dagen (mooi strandweer met wind en een smal strand) vragen een inzet op alle niveaus. Op deze dagen moet dan ook de focus liggen qua handhaving. Daarbuiten is het meestal geen probleem als men de ruimte neemt. Watersporters dragen een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor veilig gebruik, er is veel sociale controle onderling. Daarnaast reguleert het gebruik zich in de praktijk grotendeels zelf.

Oftewel er wordt gezocht naar een werkbare balans tussen heldere eenvoudige regels enerzijds en de wens hier in de praktijk soepel mee om te gaan anderzijds.

Het is van belang om hierover met elkaar in overleg te blijven en per watersportzone een vorm van toezicht te organiseren. Onderlinge afspraken en rolverdeling kunnen worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst, of worden meegenomen in het convenant (danwel de gedragsregels) voor het strand dat de komende periode wordt uitgewerkt.

Een zonebeheerder kan badgasten aanspreken op gevaarlijk gedrag en hen waarschuwen dat ze zich in een watersportzone bevinden. Idealiter coördineren zij de activiteiten die binnen de zone plaatsvinden, waarbij rekening wordt gehouden met de maximale capaciteit en combinaties van watersporten. Daarmee bewaken zij het veilige gebruik van de zone. The Spot werkt al op deze manier.

Voorstel:

- Mogelijkheden onderzoeken voor het instellen van een zone beheerders. De (surf)scholen en/of de Nederlandse Kite Vereniging (NKV) kunnen deze rol mogelijk invullen.
- Uitwerken en vastleggen van onderlinge afspraken over veiligheid in zee en op het strand.

Partijen die van belang zijn, zijn o.a.:

gemeente:	communicatie en handhaving
politie:	handhaving en hulpverlening
reddingsbrigade:	hulpverlening, preventief toezicht en signalering
KNRM:	hulpverlening
watersportorganisaties:	communicatie en signalering
watersportaanbieders:	communicatie en toezicht
strandpachters:	communicatie en toezicht.



Strandpachters zijn verantwoordelijk voor wat er op hun deel van het strand gebeurt. Ook wanneer een evenement wordt georganiseerd door een externe organisatie. Als een watersportschool gebruik maakt van een stuk strand van de strandpachter, dan moet daarvoor een vergunning gekregen zijn. Groepsactiviteiten moeten op het strand worden gemarkeerd met beachflags.

Erkende (surf)scholen dragen bij aan de veiligheid door de juiste kennis en vaardigheden te onderwijzen. Een goede instructie met een totaal begeleiding in materiaal, locatie en toepasbare kennis. Daarnaast worden verschillende veiligheids campagnes en clinics door o.a. NKV en KNRM aangeboden. De aanwezigheid van instructeurs in het water draagt bij aan extra toezicht en het voorkomen van onveilige situaties.

De kerntaken van de reddingsbrigade bestaan uit: preventief toezicht op het water, redden van mensen in nood, het verlenen van EHBO aan strandbezoekers en watersporters, slachtoffervervoer en het opvangen van zoekgeraakte kinderen. De reddingsbrigade hecht veel waarde aan een vrij strand voor de reddingsposten, waar ongeoefende zwemmers veilig kunnen zwemmen. Zoals dit gebruikelijk is op stranden elders.

De gemeente handhaaft o.a. op het vrij houden van een obstakelvrije kustlijn en een vrije doorgang voor de hulpdiensten. De handhaving beperkt zich vooral tot het strand, omdat handhaving op zee lastig is en andere middelen vraagt. Handhaving op zee is echter wel gewenst met het groeiend aantal watersporters, boten en jetski's – vooral op risicodagen. Daarnaast is behoefte aan zichtbare handhaving op het strand, mede omdat de politie-inzet verder af neemt.



5. Vervolgstappen

Communicatie

Samen met Provincie Noord-Holland wordt een communicatiestrategie worden uitgewerkt. Hiervoor wordt een professioneel communicatiebureau ingeschakeld. Uitgangspunten zijn: meertalig, actueel, praktische informatie (wat kan men waar doen) en informatie over gedragsregels en veiligheid. Speciale aandacht zal worden gegeven aan informatievoorziening en voorlichting aan buitenlandse bezoekers.

De volgende communicatiemiddelen kunnen worden ingezet:

- Blauwe borden met duidelijke symbolen en QR-codes
- Digitale informatieborden bij entrees
- Overige borden t.b.v. watersportzones
- Beachflags
- Strandvlaggen (zwart-wit geblokt voor watersportgebied)
- Boeien in zee (te onderzoeken)
- Websites
- Social Media
- App groepen
- Strandfolder Zandvoort
- Strandfilmpje Zandvoort
- Sportkalender Zandvoort

Onderlinge afspraken

Samen met betrokken partijen moeten afspraken over gedragsregels en toezicht nader worden uitgewerkt. Bij het bepalen van de basisregels en de communicatie daarover, kan het landelijke netwerk voor 'Varen doe je Samen' mogelijk een rol spelen.

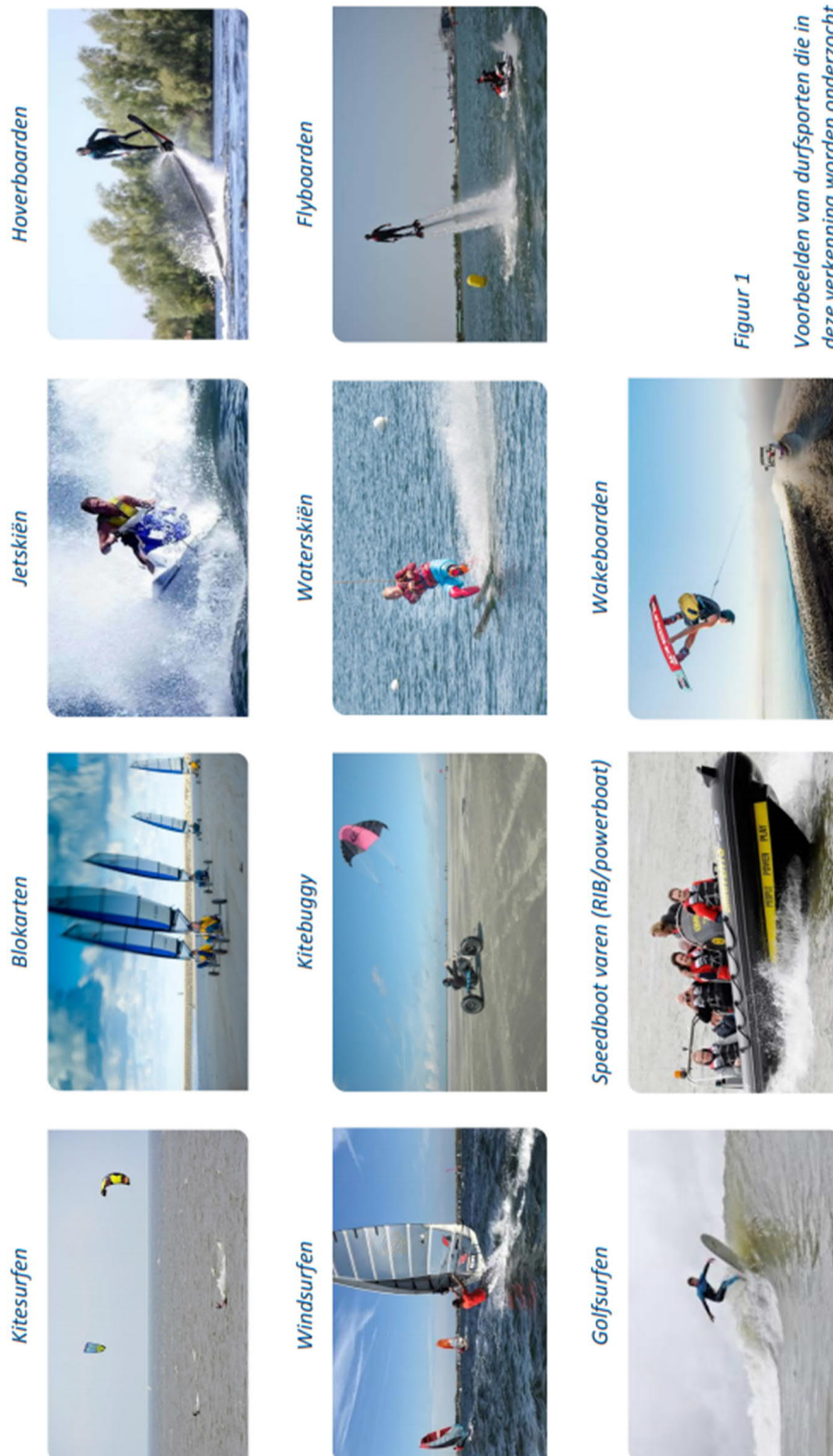
De onderlinge afspraken tussen o.a. de reddingsbrigade (RBZ), KNRM, OBZ, watersportaanbieders en gemeente worden vastgelegd in een convenant. Voor drukke stranddagen en risicodagen is het wenselijk een specifiek protocol of calamiteitenplan uit te werken. De RBZ zou een signalerende functie kunnen vervullen voor de voorziene risicodagen op basis van de weersverwachtingen. Ook een centraal meldpunt voor alle evenementen op het strand kan helpen om vooraf drukte beter in te schatten.

Ontwikkeling durfspotlocatie Zandvoort

Planvorming met betrekking tot de ontwikkeling van de durfspotlocatie Zandvoort.

O.a. onderzoeken van de haalbaarheid van een regionaal trainingscentrum voor kiten, golfsurfen en/of suppen, eventueel als dependance van Amsterdam; het toevoegen van een jaarrond watersportlocatie met faciliteiten, en bredere invulling van het begrip durfspot. Dit in samenhang met andere opgaven.

Bijlage 1. Overzicht durfsporten



Figuur 1

Voorbeelden van durfsporten die in deze verkenning worden onderzocht



Uit: Durfsport in Noord-Holland: Verkenning naar de behoefte aan een provinciaal beleidskader (Bureau Buiten), 2019 -> nog checken of we dit overzicht mogen gebruiken.

Bijlage 2. ZRB Hulpverleningscijfers



ZRB Hulpverleningscijfers 2017 – 2019 YTD

Elke inzet van de ZRB wordt geregistreerd in het landelijke registratie systeem (RHR) van Reddingsbrigade Nederland. Dit landelijke systeem is in juni 2013 ingevoerd. In 2015 zijn de kaders voor invullen van rapporten (met name de definitie wat is een redding) landelijk aangepast. Hierdoor is het aantal reddingen in de periode 2015 – 2017 lager, maar wel beter gebaseerd op daadwerkelijke reddingen: "Zonder ingrijpen reddingsbrigade zou het slachtoffer het naar grote waarschijnlijkheid niet overleven"

	2019		tm 29 augustus	
	aantal	personen	reddingen	reddingen
Totaal EHBO	384	387	1	1
BADER/ZWEMMER	29	30	6	6
VAARTUIG	7	8	2	2
KITESURFER	41	41	3	3
SURFER	12	14	0	0
HULPVERLENING AAN DIER	10	10	0	0
DIENSTVERLENING	24	48	0	0
VERMISSING - aangebracht	58	58	0	0
VERMISSING - vermist	104	113	0	0
Totaal	669	709	12	12

	2017		2018	
	aantal	personen	reddingen	personen
	219	221	2	273
	15	22	8	25
	11	12	0	16
	29	29	4	33
	7	7	0	11
	15	11	0	9
	14	16	0	20
	48	53	0	60
	71	81	0	94
Totaal	429	452	14	541

EHBO Detail:

Klein EHBO	278	278	0
HV EHBO	106	109	1
Totaal EHBO	384	387	1

	100	100	0	147
	119	121	2	126
Totaal	219	221	2	273

Aantal = aantal acties
 personen = aantal personen dat geholpen is
 Reddingen = personen in levensbedreigende situatie

Aantal verdrinking/dodelijke incidenten op zee – kustgebied Zandvoort

In de periode 2013 – 2019 zijn er in totaal 4 ongevallen op zee geweest met een dodelijke afloop waarbij de ZRB is ingezet:

- 2013 - 1 verdrinking - buitenlandse badgast – september
- 2015 - 1 verdrinking - buitenlandse badgast – augustus
- 2015 - 1 verdrinking - catamaran zeiler/instructeur – september
- 2019 – 1 verdrinking - buitenlandse badgast - juli

Preventieve activiteiten

Naast de gerichte acties en inzetten zoals geregistreerd in het RHR systeem bestaat vanuit het meeste, en misschien wel belangrijkste, deel van ons werk uit het preventieve toezicht op het strand en de zee. Vanuit de twee strandposten (op noord en zuid strand), de beide voertuigen en vanaf het water met diverse vaartuigen worden strandbezoekers, badgasten en watersporters gedurende de zomermaanden goed in de gaten gehouden en wordt indien nodig direct gewaarschuwd of ingegrepen. Hierdoor worden veel potentieel gevaarlijke situaties al op voorhand voorkomen.

Enkele voorbeelden:

- Zwemmers worden tijdens vaarpatriouilles op een denkbeeldige lijn gehouden, wie verder zee in zwemt wordt op vriendelijke manier gewezen op de gevaren en teruggestuurd.
- Bij aflandige wind worden actief strandbezoekers met opblaasobjecten zoals luchtbedden en ballen dicht onder de kant gehouden of zelf het water uitgestuurd.
- Bij sterk stromende muien of andere gevaarlijke stroming worden waarschuwing banners neergezet en wordt door lifeguards extra toezicht gehouden.
- Tijdens strandpatriouilles worden bezoekers aangesproken op mogelijk gevaarlijk gedrag en gewezen op gevaarlijke situaties.
- Bij opkomend water worden op drukke dagen al op voorhand bv kinderen vanaf de zandbanken terug naar het strand gestuurd zodat zij niet verrast kunnen worden door het opkomende water.
- Voorlichting en preventie via social media en actief persbeleid om strandbezoekers al voor of tijdens hun bezoek via o.a. Facebook & Twitter te informeren over mogelijke gevaren. Daarnaast worden op de posten en indien nodig bij de strandpaviljoens waarschuwing vlaggen gehesen (gele vlag / rode vlag).

Bijlage 3. Bestuurlijke uitgangspunten nieuwe zonering

Om te komen tot een nieuwe zonering voor watersport zijn de volgende uitgangspunten met elkaar besproken:

1. De zones moeten bijdragen aan veiligheid.
2. De zones moeten eenvoudig en handhaafbaar zijn.
3. Zonering moet begrijpelijk zijn voor de strandgebruiker (logisch en eenduidig).
4. Meer ruimte bieden aan het groeiend aantal watersporters.
5. Komen tot een goede balans tussen de verschillende gebruikersgroepen.
6. Daarbij nadenken over flexibele zonering¹¹. Een methodiek gekoppeld aan periodes, tijdstippen en/of weersomstandigheden.
7. Komen tot heldere afspraken voor alle betrokkenen en gebruikers; strengere eisen bij conflicterend gebruik.
8. Zonering laten aansluiten op bestaande strandzonering (Toekomstperspectief Kust), waarbij het natuurstrand wordt uitgesloten voor een nieuwe watersportzone. Zonering in het noorden laten aansluiten bij gemeente Bloemendaal.
9. Watersportzonering als onderdeel van een bredere ambitie om Zandvoort te ontwikkelen als durfspot-locatie. Belangrijk aandachtspunten zijn daarbij het borgen van kwalitatief aanbod (goede leerscholen – het organiseren van educatie en opleiding) en het bieden van een jaarrondfaciliteiten.

Daarnaast zijn er (algemene) voorwaarden waaraan een goede watersportzone moet voldoen zoals: een obstakelvrij strand, voldoende breed en duidelijke markering. Daarnaast is het wenselijk dat de zones goed bereikbaar zijn (niet te ver van het station, of met voldoende parkeerplekken) en worden gekoppeld aan de 'watersportpaviljoens' i.v.m. coördinatie en toezicht.

¹¹ Dynamische zonering vraagt wel extra aandacht en inspanningen i.r.t. eenvoudig en begrijpelijk.

Bijlage 4. Uitkomsten participatietraject

Participatietraject 2017 t.b.v. APV

Het traject voor het bepalen van nieuwe watersportzones is in 2017 gestart. Toen is tijdens drie sessies gesproken over de volgende uitgangspunten voor de nieuwe zonering.

- Binnen de zones dient het afvaren en aanlanden van vaartuigen mogelijk te zijn. De huidige zones zouden iets breder moeten zijn.
- Bij de clubhuizen dienen minizones gemaakt te worden.
- 20 m van de vloedlijn moet vrij zijn.
- Kitesurfen voor strandpaviljoens is niet wenselijk.
- Duidelijke markering en handhaving noodzakelijk. – zwemmers en badgasten waarschuwen dat ze zich in een kitezone bevinden.
- Eventueel verschil tussen winter en zomer.
- Optioneel: komen tot een vergunningstelsel voor het geven van kiteles. Dit vergt Europese Aanbesteding. Vergunninghouders en degenen die daar lessen zouden herkenbaar moeten zijn door een hesje.

Dit heeft geresulteerd in een voorstel met twee bestaande locaties gekoppeld aan The Spot en de watersportvereniging. Daarnaast zijn enkele locaties aangewezen op de rustiger delen van het strand.

Deelnemende partijen: Zeestock kitesurfing, Pepsports, North Sea Kitesurf school, de Nederlandse kitesurf vereniging, kampeerverenigingen, de Zandvoortse Reddings Brigade, de KNRM, kampeerverenigingen, de politie, Tijn Akersloot, The Spot en de Watersportvereniging.

Bevindingen consultatieronde 2019 op basis van gesprekken

- Belang van heldere zonering wordt breed gedragen. Nu onduidelijkheid over zones en regels APV. Goed om de zonering meer natuurlijker te laten zijn. Naast watersportzones zou je daarbij ook kunnen denken aan afgeschermd zones voor zwemmers.
- Gezamenlijk belang: veilig strand, heldere communicatie, meer 'grip' op de kwaliteit en het aantal commerciële aanbieders.
- Goed om te komen tot beleid voor watersport - onderlinge afspraken en heldere communicatie. Daarbij zou de focus moeten liggen op het beperkte aantal dagen per jaar dat er conflictsituaties kunnen ontstaan.
- Groeiend aantal surfscholen en commerciële watersportactiviteiten vragen mogelijk om regulering, toezicht op kwaliteit. Er is o.a. een wildgroei aan mensen die kiteles geven en watersportactiviteiten aanbieden. Grote lesgroepen die uitwaaieren over het strand kunnen ook ongewenste situaties opleveren. Dit is bijv. een aandachtspunt op de grens met Bloemendaal.
- In de praktijk valt conflicterend gebruik/ problemen mee. Er zijn weinig incidenten en er is veel onderlinge controle. Huidige zonering werkt redelijk. Problemen ontstaan vooral bij hoog water, klein strand en drukte op het strand. Vaak zijn dat maar 10-20 dagen per jaar dat het elkaar echt bijt. Grootste 'gevaar' vormen (onervaren) kites die downwinden/ vlak langs het strand varen. Er zijn (veiligheids)regels op zee en sporters hebben een eigen verantwoordelijkheid.
- De watersport blijft zich ontwikkelen waardoor er nieuwe gebruikersgroepen bij komen zoals foilkites met andere eigenschappen en benodigde (weer)condities.

Gesproken met: Gemeenten Velsen, Bloemendaal (+ Reddingsbrigade), Noordwijk en Den Haag, Provincie Noord-Holland, Watersportvereniging, Nederlandse Kite Vereniging, Strandpachtersvereniging (bestuur), The Spot, Zandvoortse Reddingsbrigade, Strand '69, Bodhi Beach, Zeevisvereniging Zandvoort, Federatie strandhuisjes, St. Watersportrecreatie Nederland en verschillende afdelingen binnen Gemeente Zandvoort (o.a. Handhaving, Sport, ECDW, RO, JZ).

Werk sessie, 20 juni 2019

Bij mijn ideale watersportzonerings, denk ik aan...



De huidige zonering is volgens de verschillende watersportaanbieders te beperkt. Vooral op drukke watersportdagen, zullen er uitwijkmogelijkheden (locaties) moeten zijn. Deze kunnen vooral in het noordelijk deel en het zuidelijk deel van het strand gezocht worden. De zonering moet helder en in de praktijk uitvoerbaar zijn. Het aanwijzen van speciale leszones is te specifiek en lastig handhaven.

Daarnaast is het goed om het aanbod van watersportactiviteiten en -lessen te reguleren d.m.v. vergunningen of ontheffingen. Er is nu veel wildgroei van mensen die het water op gaan. Hierdoor kom je tot een betere balans tussen commerciële belangen en veiligheidsbelangen. En is er meer controle mogelijk op het aantal (les) groepen van met name suppen en golfsurfen buiten de watersportzones. Een groeiend aanbod van sportieve evenementen en (surf)lessen wordt ook als een positieve ontwikkeling gezien i.r.t. de ambitie om Zandvoort te ontwikkelen tot durfspotlocatie.

De veiligheid van wandelaars, zwemmers en kinderen is een belangrijk aandachtspunt, uitgangspunt. Het is goed om het middendeel van het strand in de zomer (mei - september) exclusief voor zwemmers in te richten en daar meer restricties op te leggen. Dit is het drukste deel van het strand omdat hier de meeste badgasten vanuit het station naar beneden komen. De input vanuit de werksessie is verwerkt in deze nota.

Deelnemende partijen: Pepsports, First Wave Surfschool, The Spot, Zandvoortse reddingsbrigade, Provincie Noord-Holland, Bodhi Beach, North Sea Watersports, Federatie van strandhuisjes, Rapa Nui, Nederlandse Kitesurf Vereniging (NKV), Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij (KNRM), Sportraad en Zeevisvereniging Zandvoort.

Aanvullende reacties n.a.v. concept-rapportage

In de reacties werd vooral ingegaan op de aanvullende vragen die zijn gemaild. Op de bijgevoegde strandkaart is slechts beperkt gereageerd. De meesten gaan akkoord met het huidige voorstel.

Enkele aandachtspunten/wensen die aanvullend zijn meegegeven:

- De zonering moet vooral simpel worden gehouden. Enerzijds omdat handhaving anders niet mogelijk is, en anderzijds omdat het voor iedereen, zowel sporters als gasten, duidelijk moet zijn.
- Concept-memo focust nog te veel heeft op kitters. Meer aandacht geven aan de andere watersporters en gebruikers. Golfsurfen groeit bijv. veel harder dan kitesurfen.
- De ruimte die nu – in theorie - is toebedeeld aan (durf)sporters is te beperkt. In de praktijk wordt er afhankelijk van het de wind op veel meer locaties gestart en gestopt. Informele locaties ontstaan bij Rapa Nui, Far Out en Safari.
- Surfana zou graag 'de watersportzone' zonder kitesurfen bij Rapa Nui tot aan het eerste strandhuisje van Helios. Er kan gewerkt worden met duidelijke icoontjes van de toegestane watersporten per zone. Een gecombineerde zone van golfsurfen en kitesurfen kan gevaarlijke situaties opleveren.
- ZRB maakt bezwaar tegen de kite- en vaarzone bij the Spot zuidzijde tot aan de noordkant van paviljoen 26 op de concept-strandkaart. Een zone voor drie strandpaviljoens draagt niet bij aan de veiligheid.¹²
- Het strand voor Reddingspost Noord moet op mooie dagen als zwemzone exclusief voor zwemmers beschikbaar zijn. Extra ruimte voor the Spot kan mogelijk gecreëerd worden door de trap en zeecontainers (huisvesting van uitrukboten) van de reddingspost iets noordelijker te plaatsen.
- Flexibele zonering gekoppeld aan seizoenen of weersomstandigheden geeft onduidelijkheid. Eenduidige communicatie is nodig, gewenst.
- Kitters kunnen achter de laatste bank van Noord- naar Zuid varen.
- Ten aanzien van het wel/niet faciliteren van jetski's en (motor)boten, zijn de meesten het erover eens dat het aantal boten beperkt moet blijven. Deze zomer is al meer hinder van boten en jetski's geconstateerd. Zeker geen jetski's in zwemgebieden.
- Regels koppelen aan vergunningen, zodat gemotoriseerde boten en jetski's niet te dicht op de kant varen. Pep Sports wil graag in gesprek over uitbreiding van haar activiteiten o.a. jetski's.
- Powerkites ook reguleren, mogelijk gekoppeld aan de watersportzones.
- Wens: extra reddingsboot (KNRM) voor veiligheid, meer handhaving op drukke dagen bij voorkeur ook op het water.
- Handhaving is noodzakelijk, ook i.r.t. zichtbaarheid. Anders gaan mensen steeds meer ruimte innemen.
- De ZRB geeft aan dat veruit het meeste werk van de lifeguards bestaat uit preventief toezicht op strand, zee en vanaf de reddingsposten. Dit stond niet goed verwoord in het concept-verslag van de werksessie.
- Het invoeren van een vergunning voor het aanbieden van (watersport)activiteiten wordt breed gesteund. Daarbij wel de notie om te kijken naar ervaring bij de verlening van vergunningen. De vijf scholen die al lange tijd gevestigd zijn in Zandvoort hebben veel kennis van de lokale situatie.
- Er is geen brede steun voor restricties aan commerciële activiteiten in het zomerseizoen, om te voorkomen dat men met dit soort regels potentieel in de weg zit. Mede omdat het Nederlandse klimaat veelal ongrijpbaar is. Restricties gaan mogelijk ten koste van de

¹² Dit is aangepast op kaart door de ingetekende bootzone voor strandpaviljoens 25 en 26 te verkleinen. De watersportzone loopt van paal 64.80 tot 65.00, dit is conform de zone op de huidige strandkaart.

strandpaviljoens en de strandbeleving. Daarentegen constateren anderen dat het strand steeds drukker wordt en het commerciële belang vaak voor de veiligheid gaat. Zij pleiten voor het inperken van groepsactiviteiten in het centrale deel van het strand.

- Aanstellen van een centraal aanspreekpunt t.b.v. evenementen op het strand zodat bekend is waar en wanneer er (vis)evenementen plaatsvinden en extra druk te verwachten is.
- Qua aanvullende voorzieningen: meer stallingsmogelijkheden, simpele kleedhokken en (spoel)douches op de boulevard. Faciliteren van jaarrond sportcomplex/faciliteiten. Voor het aanduiden van de watersportzones 'boeien' overwegen.
- Jongeren moet het aantrekkelijk worden gemaakt om in Zandvoort te kunnen trainen en te kunnen leren van elkaar. Omdat jongeren vaak afhankelijk zijn van het OV heeft Zandvoort een groot voordeel ten opzichte van andere locaties.
- Het milieubewustzijn van de (durf)sporters is vaak bovengemiddeld hoog. Zij kunnen worden ingezet voor acties voor een schoner strand.
- De brede zone voor de strandhuisjes kent eigen regels, gebruik en regulatie. Hier o.a. ook de vraag of het aanduiden van watersportzones wenselijk is. In de praktijk worden deze zones niet/nauwelijks benut. Op het moment maken drie surfscholen regelmatig gebruik van dit deel van het strand.
- De Zeevis Vereniging Zandvoort organiseert verspreid over het jaar wedstrijden vanaf het strand. De locatie wisselt afhankelijk van getij, soort vis, seizoen etc. De vissers willen geen specifieke viszone, maar wel dat er rekening met hen wordt gehouden. Zoals zij ook rekening houden met watersporters, en eventuele drukte op het strand. De locatie wordt gemarkeerd met beachflags. Daarnaast is het evenement vanaf zee duidelijk zichtbaar vanwege extra activiteit en auto's op het strand.
- Betere informatie en het aanstellen van spotbeheerders is belangrijk. De scholen kunnen worden ingeschakeld als beheerders die de sociale controle op zich nemen.
- Door het invoeren van een registratieplicht kunnen nieuwe scholen de juiste informatie ontvangen. Aan de registratie kunnen kwaliteits-voorwaarden worden gekoppeld, zoals verplichte certificering. Daarbij speelt de concrete vraag: mogen strandtenten kitesurfscholen huisvesten/faciliteren?
- Grootste gevaar zit bij de lerende kitters die weinig aandacht hebben voor de omgeving. Beginners zijn nu vooral actief op het zuid-strand, waardoor hier een 'gevaarzone' voor zwemmers ontstaat.
- Gezien de complexiteit van het onderwerp, is het de vraag of de beoogde planning haalbaar is. Een sluitend voorstel is waarschijnlijk niet realistisch, daarom goed om de zonering in de praktijk te kunnen aanpassen op basis van bevindingen.
- Voorzichtig zijn met het gebruik van de term 'Papendal aan Zee'. Voor het realiseren van een regionaal trainingscentrum zijn flinke investeringen nodig. Vergelijk, Den Haag heeft 60 miljoen hierin geïnvesteerd.
- Voor de strandpachters bieden activiteiten zoals de bananenboot ook reuring. Voor deze activiteit wordt in een rechte lijn aan- en afgevaren. De activiteit zelf heeft verderop in zee plaats. Jammer als dit straks niet mogelijk is. Reddingsbrigade geeft aan dat dit voor hen een prima activiteit is mits het beperkt wordt aangeboden. Bananenboot wordt gezien als recreatie, niet zozeer watersport.
- Zwemmen is voor Zandvoort de belangrijkste activiteit. Daarnaast goed om een deel van het strand te ontwikkelen als toplocatie voor de durfsporters. Hiermee kan je je onderscheiden, maar maak daarin keuzes!
- Scholen bij voorkeur aan de noordkant een plek geven. Specifieke af- en aanlandplekken op rustige delen van het strand zijn vooral voor beginners belangrijk.
- Voor zwemmers kan op basis van kleuren worden aangegeven waar men veilig kan zwemmen - in lijn met skipistes: blauwe, rode en zwarte zones.